



fmam FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA

GEF/ME/C.44/Inf. 05

23 de mayo de 2013

Reunión del Consejo del FMAM

18 al 20 de junio de 2013

Ciudad de Washington

EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FMAM EN EL PAÍS: CUBA (1992-2011)

Contenido

Introducción.....	1
Alcance de la evaluación y metodología	2
Principales Conclusiones y Recomendaciones	4
Eficacia, Resultados y Sostenibilidad.....	4
Pertinencia	16
Eficiencia.....	19
Recomendaciones	24

PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Introducción

1. A pedido del Consejo del FMAM, cada año la Oficina de Evaluación realiza varios ECPP. En el año fiscal 2012¹, además de la ECPP de Cuba, la Oficina de Evaluación del FMAM llevó a cabo la ECPP de Brasil, India y Sri Lanka. Además, ejecutó un Estudio de Cartera de Proyectos (ECP) en coordinación con la Oficina de Evaluación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD en Timor-Leste. Las ECPP tienen por objetivo proporcionar al Consejo del FMAM y a los Gobiernos nacionales una evaluación del desempeño y de los resultados de la ejecución de las actividades respaldadas por el FMAM a escala de país, y de la adecuación de estas actividades a las estrategias y prioridades nacionales, así como al mandato ambiental global del FMAM.

2. Como se mencionó en los Términos de Referencia (TdR), de la ECPP de Cuba, este país fue seleccionado principalmente porque su carpeta de proyectos es comparativamente amplia y en una etapa avanzada que incluye varios proyectos finalizados en todas las áreas focales del FMAM y con especial énfasis en diversidad biológica.

3. Sobre la base del objetivo global de las ECPP del FMAM y sus TdR estándar, la evaluación del apoyo del FMAM a Cuba tenía los siguientes objetivos específicos:

- Evaluar independientemente la pertinencia y la eficiencia del apoyo del FMAM a Cuba desde varios puntos de vista: los marcos ambientales nacionales y procesos de toma de decisiones; el mandato del FMAM y el logro de beneficios ambientales globales; y las políticas y los procedimientos del FMAM.
- Evaluar la eficacia y los resultados de los proyectos terminados a nivel agregado por área focal.
- Proporcionar pruebas de evaluación adicionales a otras evaluaciones realizadas o patrocinadas por la Oficina de Evaluación del FMAM.
- Proporcionar conocimiento para retroalimentar y compartir con: (1) el Consejo del FMAM en su proceso de adopción de decisiones a la hora de asignar recursos y desarrollar políticas y estrategias; (2) al Gobierno de Cuba en su participación o colaboración con el FMAM; y (3) las diferentes agencias y organizaciones involucradas en la preparación e implementación de proyectos y actividades financiadas por el FMAM.

4. Desde 1992, el FMAM ha invertido en Cuba cerca de 44 millones de dólares (con aproximadamente 209 millones de dólares en cofinanciamiento) a través de 19 proyectos nacionales (11 en diversidad biológica, tres en cambio climático, tres en degradación del suelo, uno en COPs y uno en multifocal). La Tabla 2.1 desglosa el apoyo del FMAM por agencia del FMAM y por área focal. El PNUD, con 10 proyectos que suman un total de alrededor de 28 millones de dólares, ha sido el principal canal de apoyo del FMAM en Cuba, seguido por el PNUMA (8 proyectos por un total de 10 millones de dólares). Uno de los proyectos se lleva a

¹ El año fiscal del FMAM va del 1^{ero} de Julio a 30 de Junio

cabo conjuntamente por el PNUD, el PNUMA y la FAO en degradación de suelos (5,7 millones de dólares).

Tabla 2.1 Proyectos nacionales apoyados por el FMAM en Cuba por área focal y financiamiento

Agencia	Área Focal	Monto FMAM (millones de dólares)	Número de proyectos (millones de dólares)
PNUD	Diversidad biológica	23	6
	Cambio climático	0,9	2
	Degradación de suelos	4,3	2
	Sub-total	28,2	10
PNUMA	Diversidad biológica	3,4	5
	Cambio climático	6	1
	Compuestos orgánicos persistentes (COP)	0,5	1
	Multifocal	0,2	1
	Sub-total	10,1	8
PNUD/PNUMA/FAO	Degradación de suelos	6	1
	Sub-total	6	1
	Total	44	19

Fuente: FMAM 2012

Alcance de la evaluación y metodología

5. La ECPP en Cuba fue realizada entre junio de 2011 y junio de 2012 por un equipo de evaluación formado por personal de la Oficina de Evaluación del FMAM y dos consultores internacionales. Se usaron varias fuentes de información de distintos niveles tanto al interior como fuera de Cuba. Los actores clave entrevistados incluyeron personal del gobierno nacional, gobiernos provinciales y municipales, la academia, Agencias del FMAM (el PNUD y el PNUMA), beneficiarios e instituciones respaldadas por el FMAM, asociaciones, comunidades y autoridades locales.

6. La triangulación fue un elemento clave en todas las etapas. Para el análisis cuantitativo se usaron indicadores para evaluar la eficiencia del respaldo del FMAM, usando proyectos como unidad de análisis (tiempo y costo de preparación e implementación de los proyectos, etc.). El equipo de evaluación usó una combinación de métodos de recolección de datos cualitativos y

cuantitativas herramientas de análisis estandarizadas² y protocolos de revisión de proyectos para las ECPP y los adaptó al contexto cubano. Los proyectos a ser visitados en el terreno fueron seleccionados con base a varios criterios entre los que figuraron: 1) si habían terminado o estaban cerca de su finalización; 2) accesibilidad a las actividades y sitios de los proyectos; y 3) la limitación de tiempo y recursos a la hora de realizar la evaluación. Finalmente, se emprendieron dos Revisiones de Efectos a Impactos (ROtI)³: el primero de un proyecto terminado (FMAM ID 968) y el segundo para las dos primeras fases concluidas de un programa (FMAM ID 363 and FMAM ID 591) a ser ejecutado en tres fases/ proyectos consecutivos.

7. La ECPP se enfocó principalmente en los 19 proyectos nacionales implementados dentro de Cuba⁴. También se revisaron tres proyectos regionales (1 en curso y 2 finalizados) y dos globales en los que participó o participa Cuba; éstos se seleccionaron porque contaban con actividades y/o componentes significativos dentro del país, contribuciones de interesados y disponibilidad de información. La evaluación de los resultados agregados de los proyectos regionales, de su pertinencia y eficiencia estuvo fuera del alcance de esta ECPP, dado que sólo se evaluaron los componentes de Cuba. Las propuestas de proyectos regionales y globales en preparación no formaron parte de la evaluación.

8. Durante la evaluación se visitaron en el terreno el 42 por ciento de los proyectos nacionales: seis en el área focal de diversidad biológica, uno en el área focal de degradación de suelos, uno en el área focal de cambio climático. El proyecto regional que se visitó en el terreno pertenece al área focal de aguas internacionales. Además se visitaron dos PPD. De todos estos proyectos, seis ya han finalizado (FMAM ID 363, 591, 804, 986 y los dos PPD) y tres se encuentran en ejecución. Además, el 70 por ciento de proyectos nacionales analizados ejecutan o han ejecutado intervenciones en el campo.

9. Durante la evaluación se tomaron en cuenta las siguientes limitaciones y siempre que fue posible fueron abordadas:

- Las ECPP representan un desafío, ya que el FMAM aún no establece programas de país que especifiquen logros previstos a través de objetivos programáticos, indicadores y metas. Esta limitación ya fue resaltada en los TdR y sigue siendo un desafío.
- La determinación de la atribución de los resultados es otro tema complejo. Esto también fue considerado en los TdR. La evaluación no tiene por objetivo adjudicar al FMAM una atribución directa del desarrollo ni de los resultados ambientales de los proyectos, sino que evalúa la contribución del apoyo del FMAM a los logros globales.
- La evaluación de los impactos de las iniciativas financiadas por el FMAM no es sencilla. Por ejemplo, algunos proyectos no poseen una información de seguimiento fiable para indicadores clave a la hora de medir los efectos directos e impactos en la diversidad biológica y el cambio climático. Por lo tanto, esta evaluación procuró compensar estas dificultades emprendiendo dos ROtI sobre el terreno. Los resultados reportados provinieron de la triangulación de varias fuentes de información: algunas fueron generadas

² Las herramientas de análisis y evaluación pueden encontrarse en la página web (<http://www.thegef.org/gef/CPE>)

³ http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/CPE-ROtI_Practitioners_Handbook_4August2009.pdf

⁴ Véase la lista completa de proyectos que se anexa a este informe.

en meta-análisis de otras evaluaciones; otras fueron extraídas de informes internos de proyectos; y otra de la investigación directa de la evaluación a través de entrevistas y los dos ROTI.

10. También se tomaron en cuenta los comentarios a la Ayuda Memoria remitidos por actores clave por escrito o expuestos en taller de consulta celebrado el 13 de Abril de 2012.

PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Eficacia, Resultados y Sostenibilidad

Conclusión 1: El apoyo del FMAM en Cuba ha producido importantes resultados en las áreas focales de diversidad biológica (incluyendo seguridad biológica), degradación de suelos, cambio climático, aguas internacionales y COP.

Diversidad biológica

11. A más del desarrollo de estrategias, planes de acción y leyes específicas de diversidad biológica, los proyectos del FMAM han contribuido al fortalecimiento de la capacidad institucional de Cuba.

12. En el área focal de diversidad biológica, el resultado de la primera actividad habilitante fue la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica (ENBio) (FMAM ID 147) que introduce un cambio de política ambiental a escala de gobierno a través del fortalecimiento de la institucionalidad y aumento de la concienciación ambiental en Cuba. A más de la estrategia, se elaboró el Plan de Acción para la Conservación de la diversidad biológica y el primer informe de Cuba al CDB. La ENBio es la base de todas las acciones de conservación de la diversidad biológica en Cuba y la mayoría de los proyectos financiados por FMAM se basan en ella.

13. Otra actividad habilitante importante, el NCSA (FMAM ID 2064) sirvió para identificar las brechas principales para el manejo de recursos ambientales y elaborar el Plan de acción para enfrentar las necesidades de capacidad descritas en el NCSA. El Plan de acción del NCSA sólo considera actividades de planificación y coordinación a nivel nacional. El NCSA y otras evaluaciones regionales permitieron que Cuba incorpore un enfoque de ecosistemas en los resultados de los proyectos, generando la capacidad al país de identificar y definir necesidades específicas para ecosistemas claves (montano, marino costero cuencas de agua y bahías, y ecosistemas agro-productivos).

14. Las actividades habilitantes (AH) de Seguridad biológica (FMAM ID 1370, 3643 y 402) han contribuido a incluir el tema en la arena política, reconociéndolo como de alto interés nacional. Adicionalmente, estas AH han contribuido a la institucionalización de la Bioseguridad apoyando al gobierno de Cuba a la creación de un sistema nacional para tratar el tema. Estas también han contribuido a la formulación de un marco legal, el diseño de metodologías y de procesos para involucrar a las instituciones y actores responsables de la manipulación de organismos vivos. Con el apoyo del FMAM Cuba ha podido fortalecer el trabajo del Centro de Seguridad Biológica (CSB) y el desarrollo de un Centro de Intercambio de Información sobre

Seguridad de la Biotecnología (CIISB). El CSB es responsable de organizar, manejar, implementar y monitorear el control del Sistema Nacional de Seguridad Biológica y de asegurar que Cuba cumpla con sus obligaciones relacionadas con los instrumentos legales en esta materia. Cuba is known worldwide for its achievements in the area of biosafety. Cuba destaca a nivel mundial por sus avances en el área de la seguridad biológica.

15. El Proyecto Fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) (FMAM ID 968) contribuyó a fortalecer la capacidad institucional y la sustentabilidad financiera de las áreas protegidas del SNAP, mediante la elaboración de la Estrategia de Sostenibilidad Financiera para el SNAP y la propuesta para la creación del Fondo Nacional de áreas protegidas (FONAP), que ya fue aprobada por la Junta de Coordinación Nacional del SNAP. Se resalta que los Planes Operativos y de Manejo para las Áreas Protegidas que fueron aplicados durante la implementación han continuado usándose para el resto del SNAP. También, se diseñó una metodología para medir la efectividad del manejo de las áreas protegidas, que se ha venido aplicando en todo el SNAP y actualmente, de acuerdo a las entrevistas, está bajo revisión debido a los cambios contextuales que están ocurriendo en el país. El Centro Nacional de Áreas Protegidas (CNAP) (institución que pertenece al Ministerio de Ciencia y Tecnología – CITMA- y que es la institución rectora y de coordinación del SNAP) fue insertada en directorios y comisiones claves, fortaleciendo así la estructura del SNAP (que es el Sistema que comprende a todas las áreas manejadas por diferentes instituciones que son controladas por el CNAP). Este proyecto contribuyó a la propuesta del pago por servicios ambientales que va a ser presentada ante el Parlamento (este tema ha sido alimentada por propuestas antiguas elaboradas por los proyectos SNAP y Sabana Camagüey y sigue en proceso de discusión de grupos de trabajo de instituciones gubernamentales). Fondos alternativos de financiamiento, distintos al presupuesto nacional, han aumentado en un cinco por ciento.

16. Así mismo, el proyecto Sabana-Camagüey (a través de sus dos proyectos concluido, ID FMAM 363, 591, y su tercero en ejecución – FMAM ID 2633) ha promovido la inclusión de un concepto de manejo integrado costero que incluye los objetivos de conservación de la diversidad biológica dentro de procesos de planificación para el desarrollo sostenible regional. Paralelamente ha promovido la creación de capacidades de planificación ambiental, investigación científica para la conservación y la toma de decisiones y, principalmente ha generado procesos de interacción interinstitucional intersectorial. El proyecto ha creado un lazo entre los sectores científicos y técnicos de la academia dentro de los niveles administrativos de las entidades estatales y los niveles políticos. Estos proyectos han generado beneficios globales significativos como son la creación de ocho áreas protegidas nuevas, con más de 279.000 hectáreas (terrestres y marinas) y hacienda uso de tecnologías más limpias para mitigar el impacto del turismo. También está contribuyendo a recuperar algunos ecosistemas afectados, por ejemplo la Bahía de los Perros, y la regeneración de algunos sitios de manglares, con la construcción de puentes para la circulación del agua y la eliminación paulatina de pesca con chinchorros, con su consecuente efecto en la recuperación de las pesquerías, sitios de anidación de aves acuáticas, pastos marinos y la provisión de mejores condiciones al arrecife de coral.

17. El proyecto Archipiélagos (FMAM ID 3607) está ayudando a conservar ecosistemas marinos y costeros prioritarios (manglares, arrecifes de coral, campos de algas marinas y pastos y

humedales), el proyecto “Fortalecimiento del Sistema de Áreas Protegidas” (GEF ID 968) contribuyó al fortalecimiento de eco-regiones de bosque húmedo, bosque de pino, humedales y bosque seco.

Cambio climático

18. En el área focal de cambio climático, el FMAM ha apoyado a Cuba a cumplir sus obligaciones con el CMNUCC, a aumentar los niveles de información técnica necesaria para desarrollar los planes de adaptación a los efectos negativos del cambio climático y a continuar con la implementación de la agenda nacional y las prioridades relativas a la mitigación y la adaptación al cambio climático.

19. En el área focal de cambio climático, la contribución del FMAM, a través de sus actividades habilitantes, en Cuba ha sido importante. En primer lugar ha apoyado al país a cumplir con sus obligaciones con el CMNUCC a través del desarrollo de la primera y segunda comunicación nacional. Además, las actividades que se ejecutaron a través de este proyecto contribuyeron a fortalecer y ampliar las capacidades del país y el necesario intercambio de información entre los equipos nacionales encargados de desarrollar los estudios técnicos sobre cambio climático. Segundo, facilitó la ampliación de la participación de los expertos nacionales en el contexto regional, ya que a través de este proyecto, y como resultado no planificado, se estableció una red regional para cambio climático en el Caribe⁵ que sigue funcionando hasta el día de hoy. El proyecto global CC: TRAIN (FMAM ID 299) sirvió como semilla y pavimentó el camino para ambas AH y de acuerdo a entrevistados tuvo un gran impacto en Cuba.

20. El proyecto regional Fase II creación de capacidades para la Adaptación al cambio climático (FMAM ID 1060) en el que se desarrollaron escenarios con base de proyecciones climáticas futuras (ej. zona costera afectada por el nivel del mar) proveyó las bases para las políticas de planificación territorial, monitoreo del clima y prevención que son financiadas por el gobierno de Cuba. El proyecto respondió a la alta vulnerabilidad de Cuba a eventos extremos generados por el cambio climático y eventos catastróficos como huracanes y también definir como prioridades de atención a problemas crónicos como son la sequía, escases de recursos hídricos y la salud humana. El tema de adaptación fue incluido en el Plan Nacional y en estrategias locales y la información sirvió de base para otros proyectos, como el CPP, el cual incluye medidas de adaptación como la aplicación de mejores prácticas para protección del suelo y la promoción de variedades mejor adaptadas a la sequía.

⁵ <http://www.undp.org.cu/crmi/es/index.asp>

21. Otro tema de cambio climático (CC) que ha sido apoyado por el FMAM en Cuba es el de la mitigación al CC, especialmente con relación a eficiencia energética (Proyecto FMAM 804 Refrigeradores) y utilización de energía renovable (proyecto FMAM ID 1361 en la Isla de la Juventud) que paralelamente también ofrecen beneficios de ahorro económico. La fuerte necesidad de energía no importada que posee Cuba se formaliza en el Programa de Desarrollo de las Fuentes Nacionales de Energía y es considerada la revolución energética por la que tiene que ir Cuba. Esta revolución energética está incluida en las metas de la Estrategia ambiental nacional 2007-2010.

22. El proyecto de tamaño mediano (TM) para la Producción de refrigerados de uso eficiente de energía (FMAM ID 804) produjo resultados tanto en la reducción de CO₂⁶ como la recolección de sustancias degradadoras del ozono a través de la producción de refrigeradores de energía eficiente. Sin embargo, esta reducción fue menor a la prevista en el Pro Doc (1,5 millones de toneladas de Carbono) y a la estimada en la Evaluación Final (con base en la tasa de producción hasta el 2003, se estimó que se producirían 340.000 refrigeradoras hasta el 2015, lo que significaba una reducción acumulada de 1,7 millones de toneladas de CO₂ -equivalente a 0,46 millones de toneladas Carbono- con relación a la meta original del Pro Doc.). Luego de algunos años de la culminación del proyecto la línea de producción de estos refrigeradores fue suspendida ya que el Gobierno de Cuba decidió importar tres millones de refrigeradores eficientes para substituir los ineficientes, como una forma más rápida de atender la prioridad nacional de energía. Lo que si continúa funcionando es el laboratorio creado para medir la eficiencia energética de refrigeradores contruidos localmente como la de los importados. Este laboratorio espera seguir desarrollando repuestos energéticos eficientes para los refrigeradores previamente importados por el Gobierno. Este proyecto, así mismo, apoyo al país a través del intercambio de experiencias con otros países de personal de esta planta (que es la única en el país) para la fabricación de refrigeradores de bajo consumo energético.

Degradación de suelos

23. El FMAM está apoyando a Cuba a través del Programa sobre el manejo sostenible de tierras - CPP (FMAM ID 2437, 3578, 3587) que consta de cinco proyectos que se complementan entre sí. Si bien de estos proyectos sólo primero y quinto han iniciado y están en implementación, ya se observan algunos resultados que incluyen a) aplicación de prácticas de cultivo alternativas en parcelas demostrativas, y cuya replicación ya ha iniciado; b) diversificación e incremento de cultivos para los agricultores con importantes impactos en la seguridad alimenticia; c) mejoramiento del marco legal, de coordinación interinstitucional, e incremento de capacidades para la investigación. El apoyo del FMAM ha contribuido además al mejoramiento de capacidades científicas mediante el equipamiento de laboratorios destinados al levantamiento de información cuyos resultados están dirigidos a apoyar al programa y al proceso de certificación de tierras.

⁶ Evaluación final del proyecto (Julio 2003).

Aguas internacionales

24. En el área focal de aguas internacionales, amerita mencionar el proyecto regional Bahía de la Habana (FMAM ID 614 / 1443), en curso. Este proyecto tuvo una fase piloto (FMAM ID 614 - FMAM: RLA/93/G41), ejecutada entre 1995 y 1998 que buscaba mejorar las condiciones ambientales y sanitarias de cuatro bahías altamente contaminadas que causan impactos negativos en el mar Caribe: La Habana, Cuba; Kingston, Jamaica; Cartagena de Indias, Colombia, y Puerto Limón, Costa Rica, que afectan a las aguas internacionales, principalmente a través del arrastre de contaminantes por medio de las corrientes marinas. Esta fase fue considerada exitosa⁷ y como resultado se produjeron guías de trabajo para el mejoramiento de la bahía (i. identificación de planes de inversión; ii. propuestas de fortalecimiento institucional; y iii. Identificación de fuentes de financiamiento de los propuestas de inversión), con información recabada por el proyecto y la de otros trabajos realizados previamente desde 1980. Sin embargo, una vez concluida la fase piloto, únicamente Cuba continuó con la implementación del proyecto. Este segundo proyecto (FMAM ID 1443 “Demostración Regional de innovaciones para la descontaminación de Bahías en el Caribe”) tiene por objeto implementar algunas iniciativas demostrativas de infraestructura y de reformas legales para reducir la contaminación de las bahías. De los productos previstos únicamente ha concluido la construcción de un edificio con reciclaje de nutrientes y energía los otros dos están aún en ejecución (planta de tratamiento y extensión de tuberías de desfogue), por tanto estos aún no han contribuido directamente en la reducción de la contaminación de la Bahía.

25. Durante la visita en el terreno, entrevistados del Grupo de Trabajo Estatal para el Saneamiento y Conservación de la Bahía de la Habana (GTE-BH) y otros interesados clave mencionaron que continúa el proceso de limpieza de las aguas iniciado hace aproximadamente 15 años, y que los productos del proyecto piloto FMAM han contribuido con este proceso proveyendo una guía para el saneamiento y rehabilitación de la bahía (por supuesto dando crédito también a los trabajos previos ya que estas guías fueron construidas con información recabada por el proyecto e iniciativas anteriores). A la fecha, la carga de algunos contaminantes ha disminuido respecto a algunos indicadores (conforme al PIR 2009 y CIMAB 2011) que evidencian una mejora en las condiciones ambientales de la bahía; sin embargo, a pesar de que ha alcanzado la calificación de “buena” en algunos parámetros, aún mantiene su calificación de “mala” en otros por lo que se requiere continuar con el trabajo de limpieza y control.

⁷ <http://iwlearn.net/iw-projects/614>

Tabla: 2.2. Concentración de parámetros de calidad de agua entre 2000 y 2011

Parámetro	Periodo	Mediciones	calidad	comentarios
Oxígeno disuelto	Entre 2000 a 2011	Incremento de 3,91 a 5,8 mg/l	“buena”	(5.0 mg L ⁻¹ es el mínimo requerido para ser consideradas de calidad buena
sólidos en suspensión (SS)	2000, y 2001 2010	126 y 163 mg L ⁻¹ 121 mg/l	“mala”	100 mg L ⁻¹ el valor máximo
demanda biológica de Oxígeno (DBO)	2000 a 2011	disminuyó (de 6,21 mg/l ⁻¹ a 3,48 mg/l ⁻¹)	Aún “mala”	
Hidrocarburos	2006 a 2011	reducción de 0,21 a 0,13 mg/l ⁻¹	Aún “mala”	Contaminación crónica
Fosforo	2000 a 2011	21 a 3,75 µmol/l ⁻¹	Aún Eutrófica	
Nitrógeno	2000 a 2011	1,43-2,34 a 8,73 µmol/l ⁻¹		
Coliformes	del 2006 al 2011	bajó de 3,2 E+6 a 1,26 en Canal de entrada	Aún “mala”	ensenada de Antares es la que tiene mayores descargas

Fuente: PIR 2009 y base de datos del CIMAB al 2011

26. Como ilustra la tabla anterior, entre el 2000 y el 2011, la concentración media anual del Oxígeno disuelto (principal indicador de recuperación) ha aumentado (de 3,91 a 5,8 mg/l) (cuando 5.0 mg L⁻¹ es el mínimo requerido para que las aguas costeras sean consideradas de calidad buena según la Norma Cubana NC 25:1999 (ONN, 1999); la concentración de sólidos en suspensión (SS) ha sido variable, si 100 mg L⁻¹ es el valor máximo tomado como criterio de calidad buena para aguas costera (NC 25:1999) en el 2000, y 2001 las concentraciones superaban este límite (126 mg L⁻¹ y 163 mg L⁻¹), en años posteriores la concentración bajo mejorando la calidad pero volvió a subir en el 2010 (121 mg/l); la demanda biológica de Oxígeno (DBO, que es el indicador de la presencia de materia orgánica) disminuyó de 6,21 mg/l⁻¹ a 3,48 mg/l⁻¹ sin embargo, aún es elevada y clasificada como “mala”; en hidrocarburos, entre el 2006 y el 2011 (de 0,21 a 0,13mg/l⁻¹), se ha detectado una reducción pero su concentración aún es alta clasificada como “mala” y si bien se ha reportado la disminución de descargas, estos parámetros reflejan una contaminación crónica por petróleo en las aguas y en los sedimentos; las concentraciones de los nutrientes fósforo y nitrógeno varían: las de fósforo fluctúan hacia la baja (21 a 3,75 µmol/l⁻¹ con un pico en el 2006) en tanto que nitrógeno fluctúa hacia su incremento (1,43-2,34 a 8,73 µmol/l⁻¹) con un pico en el 2009 y 2010 por lo que la bahía es considerada como eutrófica; con relación a las condiciones higiénicas - sanitarias (presencia de coliformes) ha habido un mejoramiento del 2006 al 2011 (bajó de 3,2 E+6 a 1,26 en Canal de entrada), aunque Ensenada de Antares sigue siendo la de mayor contaminación por las descargas de agua sin tratar. En resumen, si bien la calidad del agua aún no ha llegado a condiciones óptimas, ya se encuentran resultados visibles de descontaminación con la reaparición de peces y aves.

Compuestos orgánicos persistentes (COP)

27. La actividad habilitante en COP (FMAM ID 1957) logró sus objetivos y se elaboró el Plan de Aplicación Nacional para cumplir con los compromisos de la Convención de Estocolmo. El proyecto tuvo un fuerte componente de fortalecimiento institucional, y capacitación, ya que se realizaron al menos 12 talleres y tres seminarios de capacitación para unificar conceptos y metodologías entre las personas involucradas en el proyecto. También se adquirieron insumos y equipamientos para el monitoreo, como parte del objetivo de crear una red para el intercambio de información sobre COP y químicos en general. Con el fin de aumentar el nivel de sensibilización, se realizaron talleres con personas clave encargadas de tomar decisiones en las instituciones del Estado, se ejecutaron campañas de difusión a través de medios de comunicación y se elaboraron folletos explicativos sobre plaguicidas, PCB (Bifenilos Policlorados) y dioxinas y furanos.

28. Adicionalmente, la elaboración del Plan de Aplicación Nacional para los COP sirvió para guiar la preparación de manuales específicos. El Proyecto tuvo claros efectos catalizadores. En enero de 2008, se publicó el Plan de Aplicación Nacional para la Gestión de Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP) Fase I 2008-2012, que documenta todas las acciones nacionales orientadas a garantizar un manejo seguro de COP. Este incluye el cumplimiento de los compromisos contraídos bajo el Convenio de Estocolmo. A su vez, se incorporaron los aspectos de manejo de COP, en el componente dedicado a productos químicos y desechos peligrosos en el Programa Nacional de Lucha contra la Contaminación del Medio Ambiente 2008-2015.

Ozono

29. El proyecto de TM para la producción de refrigerados de uso eficiente de energía (FMAM ID 804) descrito anteriormente también tuvo un impacto en la reducción del uso de sustancias agotadoras de la capa de ozono. De acuerdo a las entrevistas, por acción del Gobierno de Cuba se han colectado aproximadamente 130 toneladas de estas sustancias. La Oficina de Ozono en La Habana reportó que esta recolección fue realizada a través de un programa de Gobierno para el cambio de refrigerados poco eficientes energéticamente (tres millones, como parte de un esfuerzo paralelo y complementario al proyecto apoyado por el FMAM). (Si bien la información provista es global y no permite cuantificar la contribución directa del proyecto en base al número de refrigeradoras producidas y de las recolectadas, si se puede resaltar la contribución del FMAM en traer el tema al quehacer político). A través de entrevistas, se comunicó a los evaluadores que existe un plan para descomponer las toneladas de sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO) colectadas. Sin embargo, el grupo evaluador no pudo observar las condiciones de almacenamientos de las SOA ni de la planta de destrucción.

Programa de Pequeñas Donaciones

30. El equipo de evaluación concuerda con las conclusiones del estudio de caso del PPD realizado por el FMAM en Cuba en el 2006, y el cual califica a este programa en Cuba como altamente satisfactorio y que ha contribuido a generar resultados. Ambos proyectos PPD visitados en Cuba han producido resultados claros en el aumento de la fertilidad de los suelos a través de la

disminución de la salinidad y mejoras en los modos de vida para las poblaciones beneficiarias. Por ejemplo, el proyecto en la Comunidad Dolores tuvo como resultados la disminución del efecto difusor de sales al discontinuar la tala de los manglares protectores de la costa, y recuperar 32 hectáreas con especies de mangles y patabán. Se han replantado con posturas de coco 25 hectáreas ya existentes de árboles frutales y reforestado 32 hectáreas con mangles y patabán. En un segundo muestreo realizado después de dos años de trabajo implementando prácticas de conservación y mejoramiento, los análisis de suelos, según resultados del Laboratorio Provincial de Suelos del MINAG en Villa Clara, manifiestan una tendencia a la disminución del nivel de salinidad, fundamentalmente en los niveles de profundidad muestreados de 0 a 20, 20 a 40 y 40 a 60 centímetros con respecto al muestreo realizado en el 2008 y que fue tomado como línea base.

31. Asimismo, los proyectos PPD se complementan entre sí, fundamentalmente en el intercambio de conocimiento, transferencia de tecnología, asesoramiento, experiencias y personal calificado. Se han producido sinergias de los PPD con los proyectos grandes; por ejemplo los PPD se alimentan de información y guía del CPP ya que su coordinadora es a la vez miembro del Comité Directivo del PPD y según fuera reportado, más del 50% de los proyectos PPD responden de alguna manera al tema de degradación de suelos. Así mismo, experiencias en el Manejo Sostenible de Tierras provenientes del PPD, como el de Matanzas, han servido para retroalimentar al CPP. En colaboración Sur-Sur, se han reconocido experiencias y resultados de dos proyectos PPD al punto de querer replicarlas internacionalmente. Por ejemplo, el encargado de un PPD en el cual se desarrolló un modelo de siembra de *Jatropha* fue contratado por Brasil, y el experto de un PPD de biodiversidad que desarrolló un modelo de siembra de esponjas fue contratado por Nicaragua y luego por México.

Multifocal

32. Sólo un proyecto nacional en Cuba está clasificado como multifocal: la Autoevaluación Nacional de Capacidades (NCSA). Siendo una actividad habilitante, esta tiene como objetivo identificar las necesidades para desarrollar capacidades y por lo tanto en sí misma no es una intervención multifocal.

33. En general, la forma de implementación de actividades apoyadas por el FMAM en Cuba es facilitada por la forma de trabajo idóneo a Cuba que busca resultados a largo plazo, enmarcados en los programas y políticas nacionales. La ejecución programática de distintos proyectos de temática particulares ofrece posibilidades de lograr resultados de mayor envergadura, (por ejemplo, proyectos Sabana-Camagüey, Seguridad biológica, Especies invasoras, y CPP). Estos programas se han construido con varios proyectos complementarios que han sido ejecutados uno a continuación de otros, alimentándose de la información de los anteriores. Además este efecto es magnificado porque, en general, la cartera de proyectos apoyados por el FMAM en Cuba tiene un enfoque en ecosistemas (favoreciendo a aquellos considerados prioritarios) e incluye consideraciones de adaptación al cambio climático sustentado sobre procesos de planificación física y económica del país. Complementariamente, también es magnificado por la práctica en Cuba de coordinación y complementación entre los distintos proyectos que se ejecutan simultáneamente.

Conclusión 2: Los resultados del apoyo del FMAM en Cuba se basan en lecciones de proyectos previamente implementados gracias a la continuidad de políticas, instituciones, personal y personas involucradas en la implementación

34. Las lecciones obtenidas de proyectos anteriores han servido para subsiguientes proyectos, en gran parte debido al enfoque programático implementado por el Gobierno de Cuba. Asimismo, se encuentra evidencia de que existen procesos establecidos para que esto suceda. Ejemplos de esto son: i) el proyecto Archipiélagos (FMAM ID 3607) incorpora lecciones del proyecto SNAP (FMAM ID 968) y de los proyectos Sabana-Camagüey (363, 591, 2633); ii) el proyecto sobre Diversidad biológica agrícola y Reservas de la Biosfera (FMAM ID 4158) se basa en experiencias anteriores desarrolladas por una ONG internacional; iii) los dos proyectos PPD visitados incluyeron en su diseño información y buenas prácticas que se obtuvieron como resultados de proyectos previamente realizados por otros donantes; y iv) de modo similar, los resultados obtenidos en los proyectos PPD han estado siendo replicados en otras zonas y formarán la base para futuros proyectos apoyados por otros donantes.

35. La revisión de los documentos de proyectos y las entrevistas confirman que ha habido transferencia de información a través de talleres y publicaciones programadas en los proyectos. La mayoría de los proyectos tienen un fuerte componente de difusión y campañas de sensibilización sobre temas ambientales, que incluyen iniciativas o mecanismos tales como: edición de publicaciones y manuales, realización de talleres nacionales, regionales y locales, campañas de relaciones públicas, difusión en medios de comunicación masivos y creación de sitios web especializados. En Seguridad biológica, el FMAM ha apoyado la formación de redes regionales para transferir información sobre el tema, además el FMAM ha apoyado a desarrollar una maestría en seguridad biológica que se ofrece a nivel regional.

36. El programa CC: TRAIN fue base para las actividades habilitantes en CC en Cuba. El proyecto SNAP (FMAM ID 968) apoyó a la producción de tres manuales: 1) Manual de señalización en áreas protegidas; ii) Manual para decisores y administradores de áreas protegidas, que contiene la legislación básica para su gestión; y iii) Manual para medir la efectividad del manejo en las áreas protegidas del SNAP. De manera similar, el proyecto en COP (FMAM ID 1957) ha generado un plan de Aplicación Nacional de COP, campañas de difusión a través de medios de comunicación y folletos explicativos sobre Plaguicidas, PCB (Bifenilos Policlorados) y dioxinas y furanos, así como un alto número de inventarios y manuales que están en internet. Entre otros, estos incluyen una Metodología de Trabajo para el Inventario Nacional de Plaguicidas (COP) y la Metodología de Trabajo para el Inventario Nacional de PCB publicados en 2004; el Inventario Nacional de Fuentes y Liberaciones de Dioxinas y Furanos publicado en febrero de 2006, el Inventario Nacional de Plaguicidas (COP) publicado en abril de 2006 e Inventario Nacional de Bifenilos Policlorados publicado en mayo de 2006, Guía para el Manejo de Bifenilos Policlorados (PCB) publicada en marzo de 2006 y Guía para el Manejo de Plaguicidas (COP) publicada en mayo de 2006 y Perfil Nacional sobre el Manejo de Sustancias Químicas publicado en marzo de 2006).

37. En Cuba el aprendizaje es un elemento estructural y sistemático de todos los proyectos. Existen espacios de interacción e intercambio de información en forma horizontal entre los

coordinadores de los distintos proyectos nacionales y con proyectos de otros países. Regularmente hay transferencia de información entre los encargados de los proyectos de la escala nacional a la provincial y local y viceversa; por ejemplo en los proyectos de degradación de suelos y *Sabana Camagüey*, así como en el proyecto SNAP (FMAM ID 968). Ejemplos de iniciativas de transferencia de conocimientos desde lo nacional a lo global y viceversa incluye: 1) FMAM ID 968 – Financió las pasantías de cinco especialistas de los parques nacionales Viñales y Guanahacabibes en diferentes parques de Argentina para especializarse en mitigación y enfrentamiento de otras amenazas como desastres naturales y tecnológicos; 2) FMAM ID 614 - Desarrolló dos Talleres Regionales con la participación de Coordinadores Nacionales, el FMAM, el PNUD y representantes de los Gobiernos; y 3) en el Proyecto Sabana-Camagüey y EEI se establecieron importantes convenios con las Universidades y se financiaron varias tesis de maestría que promovieron procesos de generación e intercambio de información.

Conclusión 3: Los proyectos financiados por el FMAM han apoyado indirectamente la cooperación sur – sur debido al alto interés del Gobierno de Cuba de potenciarla.

38. Proyectos apoyados por el FMAM no incluyen directamente compromisos de cooperación sur – sur. El único proyecto que menciona la cooperación sur – sur como tal es el proyecto sobre Diversidad biológica agrícola y Reservas de la Biosfera (para el cual el PPG ha sido recientemente aprobado). Este proyecto tiene como objetivo diseminar beneficios globales generados por el proyecto relevante para otros biomas de islas tropicales a través del programa de cooperación sur-sur del Hombre y La Biosfera de UNESCO. Sólo recientemente, en 2010, la Conferencia de las Partes del CDB insta al FMAM a proporcionar apoyo financiero para la aplicación del Plan Plurianual de Acción y pide al FMAM considerar el establecimiento de un fondo fiduciario en diversidad biológica para la cooperación sur-sur.

39. Sin embargo, en Cuba la transferencia de información y conocimientos entre países del sur pueden ser consideradas una consecuencia indirecta de los proyectos apoyados por el FMAM. Si bien estas actividades no fueron formalmente programadas bajo el concepto de cooperación sur-sur, las actividades del proyecto resultaron en oportunidades para dicha cooperación. Por ejemplo el documento del proyecto de energía renovable, Isla de la Juventud (FMAM 1361) incluye actividades y presupuesto para el intercambio y replicación de los resultados con otras islas del Caribe. Es posible notar una tendencia natural hacia este tipo de actividades entre países con similitudes o interés en común, que ocurrieron sin incentivos formales de programación en los proyectos. Por ejemplo, como la actividad habilitante sobre cambio climático en Cuba tuvo un resultado no estipulado dentro del proyecto, es decir, hubo transferencia de tecnologías (desarrollo y uso de metodologías para la realización de inventarios y estudios de vulnerabilidad y riesgo) y cooperación con otros países en América Latina como República Dominicana y Haití.

Conclusión 4: La sostenibilidad de los resultados en Cuba está asegurada a través del enfoque programático del Gobierno de asegurar la financiación subsecuente de proyectos por parte del Gobierno, el FMAM y otros donantes.

40. El carácter programático de los proyectos en Cuba presenta las bases para la sostenibilidad financiera para la continuación de los resultados obtenidos a través de proyectos. La financiación que el Gobierno de Cuba ha venido aportando ha sido importante para el logro de los resultados de los proyectos apoyados por el FMAM (FSP, MSP, PPD) y otros donantes, y para continuar apoyándolos luego de su conclusión. Así, los proyectos apoyados por el FMAM y otros asociados se han integrado a diversos departamentos de la administración cubana encargados de la gestión de los recursos naturales y ambiente.

41. El compromiso de una sostenibilidad financiera de las actividades apoyadas por el FMAM y otros donantes, pero sobre todo para la implementación de estrategias ambientales en Cuba, también puede ser observado por la creación del Fondo Nacional de Medio Ambiente (FNMA). El FNMA es dirigido por una Junta Multisectorial representada por el CITMA, Ministerio de Economía y Planificación, Ministerio de Finanzas y Precios, Ministerio de Comercio Exterior e Inversión extranjera, Dirección de Medio Ambiente del CITMA y tiene su secretaria en la Dirección de Medio Ambiente (DMA). El Fondo se constituyó en 1999 y realizó su primera convocatoria en el 2000. El FNMA tiene un papel de proporcionar fondos de manera incremental (donde otras fuentes de financiación no existen). Los proyectos financiados por el fondo tienen carácter local, comunitario y con alto componente de educación ambiental. Este fondo cofinancia proyectos PPD del FMAM y se sustenta en un acuerdo de colaboración firmado entre el FMAM-PPD y el gobierno. El desembolso de los fondos es realizado por la AMA y a través de las delegaciones territoriales del CITMA una vez que la Junta Multisectorial ha aprobado la ejecución de los proyectos. Información provista durante la segunda misión muestra que la cantidad de proyectos aprobados y los fondos dedicados varía. Por ejemplo, en la primera convocatoria del fondo, en el 2000, se aprobaron 16 proyectos por un valor de 1,125 millones de pesos cubanos, mientras que en la segunda convocatoria se aprobaron 101 con un total de 7,9 millones de pesos cubanos. En el 2010, los 18 proyectos aprobados totalizaron 2,6 millones de pesos cubanos. El funcionamiento del Fondo Ambiental en Cuba está limitado por aspectos del contexto económico (no acceso a bancos, etc.) y es un fondo extingible pues depende totalmente de las asignaciones del Estado.

42. Los proyectos apoyados por el FMAM en Cuba incluyen altos niveles de cofinanciación de fuentes gubernamentales, incluyendo los salarios del personal encargado de ejecutar proyectos. Esto, además de aumentar la sostenibilidad financiera de los proyectos, contribuye a la sostenibilidad institucional.

43. Acciones tomadas con el objetivo de dar sostenibilidad al proyecto SNAP (FMAM ID 968), ya finalizado, son la promoción de nuevas oportunidades de trabajo para las comunidades locales (a raíz de la nueva infraestructura de visitantes en las áreas protegidas), el establecimiento de un grupo de trabajo para preparar una propuesta a ser presentada ante el Parlamento para incorporar el pago por servicios ambientales y la generación de fondos adicionales para el SNAP. Fondos alternativos de financiamiento distintos al presupuesto nacional, han aumentado en un cinco por ciento, por la elaboración de la Estrategia de Sostenibilidad Financiera para el SNAP y la Propuesta para la creación del Fondo Nacional de AP (FONAP). Así mismo, el FMAM ayudó a consolidar los proyectos Bahía de La Habana y

SNAP (FMAM ID 614 y ID 968) para que pudieran continuar las actividades de mitigación de amenazas a nivel de sistema.

44. La evaluación final y entrevistas conducidas durante las visitas en terreno del proyecto de Sabana-Camagüey fase II muestran que para afianzar las actividades económicas alternativas todavía se requiere generar información sobre opciones de compensaciones para los grupos que asumen los costos de las medidas ambientales tomadas y además de los beneficios económicos que algunos grupos estarían percibiendo. Esto es importante para la sostenibilidad puesto que si se consigue demostrar las ventajas de recibir beneficios globales que también tienen influencia en los beneficios locales (ej. en salud, en mejorar seguridad alimentaria, aumento en los ingresos económicos) es más probable que ocurra una aceptación social de las actividades.

45. Elementos de sostenibilidad ambiental se observan desde el diseño en al menos tres proyectos de la cartera. El proyecto Bahía de La Habana (FMAM ID 614) elaboró un Plan de Acción que incluye inversiones para la rehabilitación de la bahía para plazos de 5, 10 y 15 años. Además, CITMA preparó un Plan de Manejo Integrado Inter-Institucional para la Bahía de La Habana y un programa para mejorar las capacidades técnicas y científicas de las instituciones ligadas a los estudios ambientales. El proyecto SNAP (FMAM ID 968) en su ejecución incluyó el desarrollo de estrategias de aumento de la participación local en el turismo con el objeto de disminuir presiones sobre los recursos naturales en áreas protegidas y el proyecto Archipiélagos del Sur (FMAM ID 3607) también ha incluido esta actividad en su diseño. El Proyecto SNAP, esta línea de trabajo continuó luego de finalizado el aporte del FMAM.

46. La efectividad y sostenibilidad de los proyectos también ha sido potenciada porque sus actividades han promovido la interacción de los ejecutores de los proyectos con personal científico de las universidades y con los tomadores de decisión a escala de Gobierno. De tal suerte, la toma de decisiones de los proyectos ha sido fortalecida con la guía técnica de los científicos y por estar fundamentada en la información científica existente, y a la vez han promovido una mayor efectividad gracias a que los proyectos han financiado insumos para el desarrollo de investigaciones aplicadas requeridas por los proyectos. Una ventaja adicional de las interacciones, según fuera reportado por académicos, fue que a partir de conocer los vacíos de información requerida por el gobierno, los centros de investigación han podido dirigir mejor sus esfuerzos; es decir los proyectos del FMAM también han contribuido al mejoramiento de los procesos para enfocar mejor los esfuerzos de investigación, en contraste con prácticas previas de enfoques unidireccionales que no eran siempre efectivos.

47. Como ejemplo, se encuentra que antes del inicio del proyecto *Sabana-Camagüey* las instituciones del nivel administrativo y del académico trabajaban independientemente⁸. Con los requerimientos del proyecto de generar resultados multisectoriales se crearon grupos de trabajo técnico en distintas temáticas. Se integraron científicos del más alto nivel en cada una de estas temáticas, ofreciendo un espacio de interacción para buscar soluciones técnicas a problemas ambientales que requerían la participación de varias disciplinas. Complementariamente los mismos fondos del FMAM apoyaron la creación de capacidades científicas financiando equipamiento y entrenamiento y medios logísticos para el levantamiento de importante

⁸ Evaluación final Proyecto I Sabana Camagüey

información científica que ha permitido una mejor toma de decisiones. Posiblemente este es uno de los puntales que han dado mayor solidez a la calidad técnica de los resultados.

48. Posteriormente, este patrón de manejo del proyecto *Sabana-Camagüey* ha sido adoptado por otros proyectos tales como el Programa de *Degradación de suelos* y los proyectos de *Seguridad biológica* y *Especies Exóticas Invasoras*, donde también se crearon grupos de trabajo técnico.

49. Finalmente, algunos proyectos en curso presentan buenas posibilidades de obtener una futura sostenibilidad. Por ejemplo, en el proyecto de *Conservación de la Diversidad Biológica Agrícola en Reservas de la Biosfera* (FMAM ID 4158) implementado por el Instituto de Investigaciones Fundamentales en Agricultura Tropical (INIFAT), en conjunto con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) y la ONG internacional Bioversity International, tiene como objetivo identificar, probar, mejorar y difundir el conocimiento y las prácticas de conservación *in situ* de los agricultores de las parcelas cercanas a las Reservas de la Biosfera Sierra del Rosario (RBSR) y Cuchillas del Toa (RBCT). El proyecto tiene planificado elaborar materiales que serán integrados a un programa de extensión agrícola aplicado a agricultores cerca del resto de las áreas protegidas del SNAP.

Pertinencia

Conclusión 5: El apoyo del FMAM ha sido pertinente para las prioridades ambientales y estrategias nacionales y los Convenios Ambientales Internacionales (CDB, CMNUCC, CNUDS y el Convenio de Estocolmo), así como para el mandato y estrategias del FMAM.

50. El apoyo del FMAM a Cuba ha sido relevante para las áreas focales de diversidad biológica, cambio climático, degradación de suelos, aguas internacionales y COP. Las conclusiones del equipo evaluador concurren con las conclusiones contenidas en las evaluaciones finales de los proyectos Sabana Camagüey, Seguridad biológica, Refrigeradores eficientes, y Fortalecimiento del SNAP, en la pertinencia con el mandato y estrategias del FMAM. En cierto sentido, algunos de estos proyectos se adelantan a tales estrategias. El proyecto Sabana-Camagüey (primera fase aprobada en 1991), que es uno de los proyectos insignia de Cuba, surge como una propuesta de trabajo programático a largo plazo y con enfoque de ecosistemas. Otro ejemplo lo constituye el proyecto de *Fortalecimiento del Sistema de Áreas Protegidas* (aprobado en el 2002), que comienza a trabajar a escala de sistema antes de que se desarrollara esta estrategia del FMAM.

51. Varios planes de acción, estrategias y leyes específicas ambientales se gestan en las intervenciones de proyectos apoyados por el FMAM. Por ejemplo, los proyectos de seguridad biológica han contemplado la propuesta de ciertas leyes. Los proyectos de fortalecimiento del SNAP (FMAM ID 968) y el Sabana Camagüey (FMAM ID 2633) generaron propuestas borrador para establecer un sistema de pago por servicios ambientales que han servido de insumos para el grupo de trabajo que actualmente está preparando la propuesta final para llevarla al Parlamento. El proyecto *Bahía de La Habana* (FMAM ID 614) elaboró una propuesta con normas y reglamentos para regular el uso y la protección de la bahía de La Habana. En el tema de

seguridad biológica, a través del apoyo del FMAM se desarrollaron nuevas regulaciones para complementar el Decreto-ley 190/99 en seguridad biológica. Estas incluyen regulación de autorizaciones en seguridad biológica y regulaciones en seguridad biológica para oficinas que manejan agentes biológicos en escalas pequeñas y grandes y que podrían afectar al hombre, animales y plantas.

52. De igual modo, el proyecto revisó la Resolución 42/99 en la Clasificación de agentes biológicos como grupos de riesgo, y una regulación en las reglas para la Contabilidad y el Control de Materiales Biológicos, Equipos y Tecnología aplicada a éstos. Finalmente, el proyecto apoyó el desarrollo de un borrador final sobre una regulación única de inspección para el ambiente, seguridad biológica y seguridad radiológica, y tres nuevos instrumentos legales (R 103/02, R112/03 y R2/04). Cuba actualmente está trabajando en la implementación de un sistema de inspecciones y de herramientas previamente desarrolladas para dicho proceso de inspección.

53. El FMAM ha apoyado a Cuba a cumplir con las obligaciones impuestas por Convenios a los que se suscribe, a través del fortalecimiento de las capacidades nacionales para cumplir con dichas convenciones y ha contribuido a la elaboración de planes de acción y estrategias. Por ejemplo, a través de la NCSA (FMAM ID 2064) se realizó un Auto-diagnóstico de las capacidades nacionales para el manejo ambiental global de acuerdo a el CDB, CNUCDS, y el CMNUCC. El Plan de Implementación Nacional de COP (FMAM ID 1957) contribuyó a la propuesta del Plan para la reducción de COP. Por su parte, la primera Actividad Habilitante (FMAM ID 147) fue exitosa en obtener los siguientes resultados esperados: 1) la elaboración de la ENBio; 2) la elaboración del Plan de acción para la Conservación de la diversidad biológica; 3) la elaboración del primer informe de Cuba al CDB.

54. Algunos proyectos apoyados por el FMAM en Cuba contribuyen explícitamente a los objetivos de convenios regionales ratificados por el país. Por ejemplo, el proyecto Bahía del La Habana (FMAM ID 614) apoya al mandato de la Convención para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino en la Región del Gran Caribe (Convención de Cartagena) y en particular al Protocolo de la Convención relativo a la Contaminación desde Fuentes y Actividades Terrestres (Protocolo LBS).

Conclusión 6: El Gobierno de Cuba tiene un fuerte protagonismo con los proyectos apoyados por el FMAM.

55. Todos los proyectos apoyados por el FMAM están integrados en la matriz de toma de decisiones del gobierno. En su diseño e implementación participan el Punto Focal del FMAM, las diferentes agencias de medio ambiente (CITMA), y otros ministerios (MINAG, MININT, MINCEX), además de la academia. Por ejemplo, las actividades del proyecto dirigidas a la formulación de la Estrategia Nacional de Diversidad biológica y el Plan de Acción (FMAM ID 147) fueron lideradas por el gobierno de Cuba. El Gobierno ha demostrado un alto compromiso de continuar con acciones iniciadas con el FMAM. Por ejemplo, el proyecto de la Bahía de la Habana (FMAM 1254) fue diseñado a partir de los resultados del proyecto piloto regional (FMAM ID 614) *Planificación y Manejo de bahías y costas del Caribe altamente contaminadas.*

Una vez concluida la fase el piloto la aplicación de las recomendaciones fue incorporada in la operación regional que le dio seguimiento. Sin embargo, Cuba fue el único que continuó con esta fase a través del proyecto *Bahía de La Habana* (FMAM 1254). El gobierno también ha demostrado su compromiso con la continuación de los resultados primer proyecto a través del desarrollo de políticas, estrategias y programas para reducir los impactos de la contaminación.

56. Además, el compromiso y protagonismo del gobierno cubano con los proyectos apoyados por el FMAM se puede ver en la proporción de 1:5 de los niveles de cofinanciación para proyectos nacionales. Es decir, por cada dólar provisto por el FMAM, el Gobierno de Cuba ha provisto cinco (ver capítulo 7) para los niveles de cofinanciación por fase del FMAM).

57. El proyecto Archipiélagos del Sur está basado en el plan 2003-2008 del SNAP. Cuba está cofinanciando y participando activamente en este proyecto a través del CITMA y el Centro Nacional de Áreas Protegidas (CNAP), entre otras. Cuba, con apoyo de fondos de cooperación de Alemania además de una ONG y otras instituciones, diseñó la propuesta de los proyectos de Diversidad biológica agrícola y Reservas de la Biósfera a partir de resultados de investigaciones obtenidos desde 1992. Ambos, el programa CPP y el proyecto Agricultura y Biodiversidad y Reservas de Biosfera, son una prioridad nacional ya que la sequía también afecta la seguridad alimentaria. Además, de acuerdo a entrevistas realizadas para la evaluación del programa CPP, los beneficiarios de las intervenciones en el terreno han aceptado el proyecto con mucho entusiasmo.

58. El Gobierno de Cuba a través de los proyectos en seguridad biológica (FMAM ID 3643 y ID 402 ID1370) establecieron el Centro de Seguridad Biológica y el Centro Nacional de Tecnología biológica para proveer de un marco institucional y legal a la tecnología biológica. Así mismo, se observa el compromiso del gobierno con la creación de un plan de acción en seguridad biológica, que está siendo implementado. Se ha creado un Comité nacional en bioseguridad y el tema de bioseguridad ha sido incluido en el pensum de estudios de universidades.

59. El compromiso y protagonismo del Gobierno cubano también está demostrado por la importante sinergia que existe entre proyectos apoyados por el FMAM en Cuba como respuesta a la necesidad del país de maximizar inversiones con financiación externa. Las agencias (incluso aquellas pertenecientes a otros ministerios diferentes al CITMA), encargadas de ejecutar proyectos apoyados por el FMAM, realizan reuniones conjuntas por asuntos internos, pero también para tratar algunos temas específicos de los proyectos. Asimismo, existen consejos asesores que logran formar sinergias entre proyectos. Todo esto se potencia con la cercanía física de dichas agencias y la interacción personal frecuente que mantiene el personal trabajando en los proyectos. Por ejemplo, el proyecto Diversidad biológica agrícola en las Reservas de la Biosfera (FMAM ID 4158) tiene estrecha coordinación con el proyecto Archipiélagos del Sur de Cuba (FMAM ID 3607), y los proyectos Sabana-Camagüey (FMAM ID 363, ID 591, ID 2633) con el proyecto de Especies Exóticas Invasoras (FMAM ID 3955), y esta interacción es evidente a nivel central y local. Los beneficios de los procesos de consultas interministeriales o interagenciales superan grandemente los problemas de retrasos que han ocasionado a algunos proyectos. Aunque pudiera ser discutido que los procesos de consultas internas entre ministerios ha causado algunos

retrasos en la implementación de algunos proyectos, los beneficios de los procesos consultivos en una mejor coordinación compensan grandemente cualquier retraso.

Eficiencia

Conclusión 7: El proceso de aprobación de proyectos de tamaño grande y mediano del FMAM en Cuba es en promedio más corto que para otros países de América Latina y el Caribe donde se implementaron ECPP. Los costos de preparación de proyectos son menores cuando se comparan con la carpeta de proyectos global del FMAM.

60. El ciclo de proyectos del FMAM difiere para las diferentes modalidades existentes (ver figuras 8.1 a la 8.3 en el capítulo 8). El promedio de tiempo desde que la propuesta entra al ciclo, hasta que el proyecto inicia su implementación, para proyectos de TG y TM, respectivamente, en Cuba es de 29 y 22 meses. Otros países de América Latina y el Caribe para los cuales se han realizado ECPP tienden a presentar promedios más largos de ciclos de proyectos (países OECS muestran 54 y 46 meses respectivamente, Nicaragua 42 y 17, Brasil 43 y 25 y Costa Rica 50 y 40). El promedio de duración del ciclo para las Actividades de Apoyo o Habilitantes ha sido mayor (18 meses) al promedio de otros países de LAC (13 meses). Este promedio es influenciado porque una intervención temprana (la NCSA cubana) tomó 85 meses para pasar el proceso de tramitación hasta ser endosado por el CEO, en parte porque incluía la ejecución de un PDF A.

61. La percepción sobre el tiempo de aprobación de los proyectos varía entre actores dependiendo de la fase del FMAM, algunos actores expresaron que el proceso ha sido muy rápido (por ejemplo el proyecto de Especies Invasoras aprobado en el FMAM-5). Por otro lado, la percepción para otros actores en Cuba (al igual que en otros países miembros del FMAM), involucrados en la aprobación de proyectos en la fase temprana del FMAM-4, fue que hubo demoras. Por ejemplo, hay consenso en que el proyecto Sabana-Camagüey Fase III tomó mucho tiempo para ser aprobado por el Consejo y para su inicio por cambios que se dieron en el FMAM a inicios de la fase FMAM – 4, combinado con la falta de una orientación clara, la rotación de personal en la Secretaría del FMAM y la consecuente pérdida de la memoria institucional en las relaciones FMAM / Cuba. Este tema fue analizado por el OPS4, que concluye que los problemas en los procesos de aprobación de nuevos proyectos en los años previos a 2007 fueron causados por la falta de fondos suficientes. Este Estudio (OPS4) menciona que aún ideas de proyecto sólidas tuvieron que esperar hasta seis años para ser aprobadas cuando la aprobación se realizaba con la modalidad de que el primero en pedirla era el primero en accederla y recién cuando los fondos estuvieran disponibles. Este reto se magnificó conforme los fondos del FMAM empezaron a escasear durante el FMAM-3. El tiempo promedio para la aprobación de proyectos del FMAM en Cuba en las diferentes fases del FMAM no aumentó durante el FMAM-4, aunque si en el FMAM -3. El análisis de carpeta de proyectos muestra que el costo promedio de preparación de proyectos en Cuba (3,17%) es menor al promedio general de la carpeta de proyectos global del FMAM (3,97%).

Conclusión 8: En general existe una eficiencia de los arreglos institucionales para el diseño, implementación y ejecución de los proyectos en Cuba, inclusive desde un punto de vista programático.

62. Evidencias compiladas muestran que existe una fuerte interacción entre actores de diferentes instituciones, como resultado del enfoque programático que Cuba aplica a todos los proyectos financiados externamente. Para el diseño de los proyectos se incluyen coordinadores e información de otros proyectos (como se vio anteriormente). Este involucramiento se mantiene durante su implementación y, en proyectos específicos, aún luego que han finalizado. A más, de la existencia en Cuba de grupos de trabajo sobre diferentes temas ambientales (por ejemplo, en Grupo de Trabajo en Cambio Climático, Grupo de Trabajo para el Saneamiento y Conservación de la Bahía de la Habana, GTE-BH), existe una gran participación de escalas superiores de Gobierno, por ejemplo, para aprobar legalmente la figura y constitución de estos grupos de trabajo. Cabe destacarse que en Cuba, en estos grupos de trabajo técnico se ha involucrado a la academia, específicamente a científicos de mayor calibre. Las evaluaciones finales de los proyectos *Sabana Camagüey* y *Seguridad biológica*, así como evidencias obtenidas de proyectos en marcha como el CPP y *Conservación de diversidad biológica agrícola en las Reservas de la Biosfera*, demuestran la importancia en la existencia de la interacción de la comunidad científica con la administrativa de los proyectos y la política para la toma de decisiones. Según fuera reportado, a nivel local el desarrollo de PPD se asienta en el fuerte involucramiento entre las comunidades e institutos de investigación o con agencias de gobierno (como los técnicos de los proyectos grandes como Sabana Camagüey y algunas ONGs. La academia realiza investigaciones en y con las comunidades y, a su vez, algunas veces recibe realimentación de las comunidades y ONGs (que están conformadas por técnicos gubernamentales que ofrecen tiempo adicional para trabajar en temas específicos). Los PPD son seleccionados entre las propuestas presentadas por las instituciones de investigación o estas ONGs en conjunto con las comunidades. Frente a la alta capacidad técnica de las instituciones, la contribución del FMAM ha sido muy importante proveyendo guías de acción y financiando los medios logísticos que han facilitado la coordinación interinstitucional, esencial para el enfoque multifocal y programático en el diseño e implementación de los proyectos.

63. A diferencia de muchos otros países donde se realizaron ECPP, en Cuba existen pocos cambios institucionales lo que potencia la existencia de una base de conocimiento institucional muy alta para el diseño e implementación de los proyectos. Además existe la particularidad de involucrar a bandos medios que eventualmente toman puestos directivos. Por ejemplo, el Punto Focal actual había trabajado muy estrechamente con el Punto Focal del FMAM anterior. La continuación de la memoria institucional se da también en la implementación de proyectos del FMAM porque los coordinadores son funcionarios de gobierno (muchos son directores de alto nivel) y porque trabajan con asesores gubernamentales, que pudieran eventualmente reemplazarlos. Sólo uno de los proyectos revisados muestra una alta rotación de coordinadores (4) (proyecto Isla de la Juventud), que, de acuerdo a la evaluación de medio término, sí impactó en la implementación del proyecto. La figura de coordinadores que a la vez son altos funcionarios de gobierno o la academia además provee a los proyectos el respaldo institucional de sus instituciones.

64. Las relaciones entre el gobierno y las agencias ejecutoras con las agencias de implementación son positivas. Por ejemplo, todos los entrevistados a quienes se les preguntó sobre la relación con el PNUD mencionaron que la agencia apoyaba mucho. La oficina del Punto Focal y las agencias ejecutoras tienen un estrecho contacto con las Oficinas de PNUD. Sin embargo, el equipo evaluador observó que en muchos de los proyectos apoyados por el FMAM, las agencias de gobierno aún no son autosuficientes para escribir nuevas propuestas apoyadas por el FMAM. En general, las agencias, requieren apoyo externo para articular “el lenguaje del FMAM” en las propuestas y alinearlas con su mandato. Así mismo, existen limitantes de acceso a la información técnica y equipos para el manejo, intercambio de información y comunicación virtual entre actores. Estas limitaciones, aunque muchas veces sobrellevadas por los diferentes actores crean dificultades sobre todo en la implementación de los proyectos y la comunicación virtual entre actores.

65. Aunque ha habido cambios de estrategias del FMAM durante el período que abarca esta evaluación, en su mayoría no son percibidos por los entrevistados como elemento que hayan afectado la eficiencia del ciclo de proyectos del FMAM en Cuba, a pesar de que, estos cambios se combinaron con otros factores como fuera, mencionados previamente (ausencia de guías claras y rotación de personal en el Secretariado del FMAM).

Conclusión 9: Seguimiento y evaluación a escala de proyectos existe para el manejo adaptable y compilación de información de monitoreo. Sin embargo, el acceso a la información de monitoreo para la toma de decisiones presenta desafíos.

66. Los proyectos han cumplido con los requerimientos de llevar a cabo Evaluaciones de Medio Término y Finales. Similarmente, la evolución de la utilización del Marco Lógico (ML), en los diseños de los proyectos coincide con los cambios solicitados por el FMAM. Por ejemplo el primer proyecto Sabana Camagüey cuenta descripción exacta de las actividades a ser implementadas, pero no con un ML, mientras que el segundo proyecto ya incluye un ML con indicadores descriptivos y el tercero ya incluye indicadores numéricos. Otro ejemplo es el proyecto Bahía de la Habana (FMAM ID 614), cuyo diseño original no contaba con un ML pero su inclusión fue sugerida en la evaluación de medio término, para mejorar su planificación y monitoreo, y que, según los coordinadores, fue adoptada de conformidad. En el otro extremo, proyectos diseñados más recientemente, como el proyecto de Archipiélagos (FMAM ID 3607), poseen un plan de seguimiento y evaluación muy detallado con indicadores, fuentes de verificación y definiciones de responsabilidades de SyE. Cambios en los marcos lógicos de los proyectos prácticamente no se registran, con excepción del proyecto en Isla de la Juventud y el proyecto regional 1060 fase II Adaptación al CC. También se registran pequeños ajustes a las actividades como en el proyecto Sabana-Camagüey (FMAM ID 591) cuya evaluación final reporta que las reuniones anuales permitieron cambios en ciertos aspectos de las actividades y que el proyecto también implemento algunos cambios recomendados en la evaluación de medio término.

67. El seguimiento de los proyectos ha sido influenciado por el contexto institucional gubernamental y por procesos internos. El Punto Focal del FMAM ejerce un estrecho seguimiento de los proyectos, incluyendo el manejo financiero, dentro de la estructura

gubernamental existe un cercano seguimiento de gestión de las instituciones, y también existe un robusto sistema de planificación económica y territorial dentro del gobierno. Adicionalmente, distintas instituciones encargadas de temas específicos realizan monitoreo de indicadores ambientales determinados como de calidad de aguas o, dentro de ecosistemas, el seguimiento de la salud de los corales o de los manglares.

68. Algunos proyectos del FMAM han contribuido con la planificación para el establecimiento de sitios de monitoreo permanente, por ejemplo para calidad de agua en Bahía de la Habana (FMAM ID 164); otros proyectos han apoyado con insumos y equipos para monitoreo, como en la actividad habilitante (AH) en COP (FMAM ID 1957), para la creación de una red para el intercambio de información sobre COP y químicos en general, en el proyecto Sabana Camagüey (FMAM ID 591) para los laboratorios (aunque no todos son robustos al momento) y puntos de monitoreo de calidad de agua y en CPP para análisis de suelos.

69. Adicionalmente, el proyecto regional *Fase II creación de capacidades para la Adaptación al cambio climático (Central América, México y Cuba)*, contribuyó a crear capacidades en adaptación a actores clave, se desarrollaron manuales para enfrentar la sequía y según fuera reportado en las entrevistas, contribuyó a desarrollar escenarios con proyecciones de elevación de las aguas al 2050-2100, que sirvieron para introducir la temática de adaptación en la planificación territorial, monitoreo meteorológico para la prevención, el cual ha sido financiado por el Gobierno Cubano, y apoyado por varios proyectos del FMAM relacionados con degradación de suelos y manejo integral de ecosistemas. Por otro lado, otros proyectos ejecutaron importantes procesos de levantamiento de información, como el de la flora y fauna endémica en los cayos, como parte del Sabana Camagüey, que no se constituyeron en procesos de monitoreo permanente luego de concluido el proyecto. En otros temas, como el de Seguridad Biológica (SB), el gobierno ha presentado propuestas FMAM que incluyen la compra de equipamiento de un laboratorio.

70. De acuerdo a evaluaciones disponibles de medio término y finales, el uso de la información proveniente del monitoreo y de la levantada durante la implementación de proyectos es evidente. Por ejemplo el proyecto *Sabana - Camagüey* (FMAM ID 591), menciona que el desarrollo de indicadores de impacto para proveer retroalimentación al proyecto fue sobresaliente, que mucha información de buena calidad fue colectada y que se utilizó internamente así como para otros proyectos.

71. Evidencias compiladas indican que existen dificultades en el manejo de la información (obtenida por procesos de monitoreo y la levantada en la implementación de los proyectos) ya que se encuentra albergada en varias instituciones con dificultades adicionales de intercambio de información entre las instituciones involucradas. Esto impacta a los proyectos. Por ejemplo, para el proyecto Sabana-Camagüey (FMAM ID 591) la evaluación final menciona que la información generada no es fácilmente accesible por todas las instituciones que participan en el proyecto y que la necesitan para tomar decisiones. En parte, esto ocurre porque existen limitantes técnicas debido a la carencia de un sistema informático integrador, limitaciones económicas debido al alto costo del diseño y del equipo de computación para tal sistema, limitado o inexistente acceso a internet y debido a procedimientos internos de acceso a la información. Estas limitaciones,

aunque muchas veces sobrellevadas por los diferentes actores crea dificultad sobre todo en la implementación de los proyectos y la comunicación virtual entre actores así como a la integración de sistema de monitoreo entre proyectos.

72. De acuerdo a los entrevistados existe una propuesta incipiente para la creación de un sistema de información integrado a escala nacional para coleccionar, analizar y compartir información ambiental. Los entrevistados también reconocen que la creación de dicho sistema debe analizar no sólo las limitaciones logística-técnicas relacionadas con este sistema, sino las económicas pues, debido al alto costo, difícilmente podría ser financiado por solo proyecto.

Conclusión 10: El contexto económico y geográfico de Cuba impacta negativamente la implementación y resultados obtenidos de los proyectos apoyados por el FMAM

73. El contexto en el que los proyectos apoyados por el FMAM se diseñan, implementan y ejecutan es complejo en Cuba. El impacto del Período Especial⁹, el bloqueo y la reciente crisis económica mundial han afectado el diseño e implementación de los proyectos apoyados por el FMAM. Los efectos meteorológicos y los actuales procesos de adecuación de los enfoques sectoriales y territoriales también afectan la efectividad del manejo ambiental. Adicionalmente, aspectos geográficos, como su condición de SIDS, su ubicación cerca del canal de las Bahamas (fuente de contaminación regional) y en la vía de afectación por huracanes, se suman a los desafíos ya mencionados. Si bien alguno de estos elementos del contexto se han ido mitigando o han estado presentes por algún tiempo y se consideran y manejan dentro del diseño e implementación de los proyectos, el efecto combinado de estos indudablemente ha afectado y afecta los proyectos apoyados por el FMAM como los apoyados por otros donantes. En contraste, también se puede encontrar que las limitaciones económicas generadas por los procesos mencionados, también han incentivado una mayor eficiencia en el uso de los recursos económicos y posiblemente la importancia que se ha aplicado en la ejecución programática y coordinada entre proyectos cuyos resultados se apoyan mutuamente.

74. Cuba es afectada por la ocurrencia de eventos climáticos extremos como los huracanes. Los huracanes que afectaron la isla en el 2008 (durante la ejecución del proyecto Bahía de la Habana y el proyecto en Isla de la Juventud) afectaron infraestructura y por lo tanto aumentó la demanda de materiales básicos de construcción y mano de obra también necesarios para construcciones estipuladas en el proyecto. Los insumos fueron destinados responder a las necesidades básicas de la población (vivienda, hospitales, escuelas) y por tanto competían con la construcción de la infraestructura ambiental del proyecto FMAM. Los efectos de los huracanes acoplados a la crisis económica mundial han sido las principales causas citadas en ambos proyectos respecto a las demoras en la implementación.

75. El proyecto sobre el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (FMAM ID 968) enfrentó atrasos en su implementación debido a que el aporte comprometido por el Fondo Francés para el Ambiente Mundial (FFEM) ingresó más tarde de lo esperado, producto de dificultades administrativas para el

⁹ La desaparición de la USSR, como el principal socio comercial, empujó a Cuba a ajustarse e insertarse a un nuevo sistema mundial. La década de los noventa, en la cual empezaron estos ajustes, constituyeron un periodo de muchas dificultades económicas para la población y es conocido como "Período Especial".

traspaso de fondos internacionales entre la Unión Europea (UE) y el Gobierno de Cuba (GoC). Esto llevó a adoptar un enfoque de implementación que permitiera cubrir, al menos parcialmente, algunas de las actividades más importantes previstas por FFEM con fondos FMAM. Otros dos proyectos muestran una situación similar, donde la dificultad y longitud en el proceso de desembolso de fondos que afectan directa e indirectamente la implementación (proyectos concluidos Refrigeradores y Sabana Camagüey). De acuerdo las evaluaciones finales de estos dos proyectos, demoras y dificultades ocurrieron en la identificación y selección de proveedores de equipamientos, en el procesamiento de órdenes y pagos. También hubo demoras cuando los técnicos cubanos tuvieron que viajar para participar en eventos internacionales.

RECOMENDACIONES

Al Consejo del FMAM

Recomendación 1: El FMAM debería poner más esfuerzos en la integración de la adaptación en el diseño y ejecución de proyectos en todas las esferas de actividad, y proporcionar apoyo y orientación a los países en el diseño y ejecución de proyectos multifocales, que incluyen la adaptación.

76. Varios proyectos nacionales en la cartera son multifocales por naturaleza. En general, la efectividad de las intervenciones apoyadas por el FMAM en Cuba se ve facilitada porque están dirigidas a la consecución de resultados a largo plazo que forman parte de un programa de ámbito nacional y alineado con las políticas nacionales. La ejecución programática de los distintos proyectos con temas concretos tiene el potencial de lograr resultados mayores a los de un sólo proyecto. Los diseños de los programas se construyen con varios proyectos en tándem y los primeros alimentan de información a los subsiguientes. La mayoría de los proyectos apoyados por el FMAM demuestran los efectos acumulativos en el tema de la adaptación al cambio climático. Por ejemplo, un proyecto reconoce que el cambio climático afectará probablemente los ecosistemas marinos y costeros a largo plazo. Otro busca amortiguar los efectos del cambio climático en las comunidades cercanas a las reservas de la biosfera mediante la transferencia de prácticas de gestión de la diversidad biológica agrícola para aumentar su capacidad para adaptarse al cambio. A pesar de lo antedicho, sólo un proyecto en Cuba se clasifica como multifocal: la Autoevaluación de Capacidades Nacionales. Esta es una actividad que permite el objetivo de identificar la necesidad de la capacidad multifocal, pero no es una intervención multifocal como tal.

77. Los siguientes pasos importantes serían 1) incluir de manera más sistemática los aspectos de adaptación al cambio climático en el diseño e implementación de proyectos y programas. Al igual que en las conclusiones y recomendaciones incluidas en el CPE de Nicaragua, y teniendo en cuenta que el Fondo Fiduciario del FMAM tiene como principal objetivo y mandato apoyar en la mitigación del cambio climático, el FMAM debe hacer un esfuerzo adicional para incluir el tema de adaptación en su cartera. Una forma de aplicar esta sugerencia sería apoyar el trabajo conjunto con proyectos regionales que están siendo implementados por las agencias del FMAM y proyectos de adaptación en el Caribe; y también que el FMAM proporcionara apoyo y orientación a los países en el diseño y ejecución de proyectos y programas multifocales, dado que estos proyectos requieren un alto grado de coordinación

y son más complejos de diseñar y presentar al FMAM para su aprobación, incluyendo altos costos de administración.

Recomendación 2: En los países con contextos particulares, como Cuba, el FMAM debe ser más pragmático sobre los procedimientos administrativos para obtener beneficios ambientales globales.

78. El contexto en el que los proyectos respaldados por el FMAM se diseñan e implementan es complejo en Cuba. Aunque algunos de estos elementos contextuales se han mitigado o han estado presentes durante algún tiempo y se consideran y se manejan en el diseño e implementación de proyectos por parte del país, su efecto combinado, sin duda, ha afectado y afecta al FMAM y otros donantes de proyectos. El FMAM debería hacer un esfuerzo para identificar cuando existen contextos particulares y responder proactivamente a través de una planificación de procedimientos de compras y una orientación específica. Esto puede incluir una mayor racionalización de los procedimientos administrativos para facilitar la eficiencia de los proyectos y la gestión del programa.

79. Por ejemplo, el impacto del Período Especial, el bloqueo y la reciente crisis económica mundial han afectado el diseño e implementación de los proyectos apoyados por el FMAM en Cuba. Los retrasos y las dificultades ocurren en la identificación de los proveedores de equipos, compras y pagos. Los retrasos y las dificultades también se presentan por la participación de técnicos cubanos en eventos internacionales. Por otra parte, los aspectos geográficos y fenómenos meteorológicos extremos se suman a los desafíos mencionados.

Recomendación 3: El FMAM debería fortalecer la cooperación Sur - Sur en el proyecto y el diseño y ejecución de programas en todas las esferas de actividad, especialmente a través de proyectos y programas regionales.

80. Los proyectos del FMAM no incluyen un compromiso directo de cooperación Sur-Sur. En general, los proyectos FMAM en Cuba indirectamente tienen como resultado la transferencia de información y conocimiento entre los países de Latinoamérica. Por lo tanto esfuerzos especiales deberían realizarse para incorporar la cooperación Sur - Sur en el proyecto y el diseño y ejecución de programas, y no sólo en la diversidad biológica, sino también en las otras áreas focales del FMAM. Esta incorporación podría ser realizada especialmente a través de proyectos globales y regionales y los programas.

81. Inicialmente, las actividades de cooperación con otros países no fueron definidas como de cooperación Sur-Sur, pero en realidad ésta se materializó como oportunidades para la cooperación. Se puede observar que este tipo de actividades entre los países se produjo por sus similares o por sus intereses comunes, pero sin incentivos formales dentro de la programación de los proyectos. Por ejemplo, la actividad de apoyo sobre el cambio climático en Cuba tuvo un resultado no esperado, la transferencia de tecnología (desarrollo y uso de metodologías para los inventarios y la vulnerabilidad y el riesgo) y la cooperación con otros países de América Latina.

82. La Conferencia de las Partes en el CDB insta al FMAM¹⁰ "... proporcionar apoyo financiero a la aplicación del Plan Plurianual de Acción y solicitar al FMAM que considere el establecimiento de una cooperación Sur-Sur diversidad biológica Fondo Fiduciario de cooperación".

Al Gobierno de Cuba

Recomendación 4: Desarrollar una estrategia de gestión de la información para fortalecer el intercambio de conocimientos de los proyectos y programas del FMAM a nivel nacional y para lograr un mejor medio ambiente mundial.

83. El uso de la información del monitoreo es evidente; sin embargo, en Cuba la información de monitoreos se encuentra en varias instituciones. Esto afecta a los proyectos, ya que en general no hay una sola institución que albergue todos los datos de monitoreo ambiental para un proyecto en particular. La información generada no es fácilmente accesible por todas las instituciones que participan en el proyecto y necesitan la información para tomar decisiones. El intercambio de información se lleva a cabo para cuestiones específicas y de manera informal. En parte, esto se debe a que existen limitaciones logísticas y técnicas (limitado y a veces inexistente acceso a internet), de acceso a la información ya que se carece de equipo para el manejo e intercambio de información. El gobierno cubano potenciaría su gestión ambiental y de desarrollo sostenible si desarrollara una estrategia de gestión de la información para enfrentar aspectos importantes tales como el establecimiento de un sistema de información interinstitucional, definición del objetivo y la gestión del sistema, y estableciendo funciones y responsabilidades de las diferentes instituciones implementadoras de los proyectos.

84. Según los entrevistados, existe una propuesta para el establecimiento de un sistema de información integrado a nivel nacional para reunir, analizar y compartir la información ambiental. Entrevistados también reconocieron las limitaciones incluidas en el desarrollo de tal sistema, entre otros, por los altos costos del diseño. Sin embargo, es conveniente que el gobierno y los proyectos consideren este como un objetivo valioso para un futuro cercano.

¹⁰ <http://www.cbd.int/doc/meetings/cop/cop-10/official/cop-10-18-add1-rev1-en.pdf>