

Evaluación anual de la cartera de proyectos del FMAM en los países, 2009: Camerún, Egipto y Siria



En la Evaluación anual de la cartera de proyectos del FMAM en los países, 2009 preparada por la Oficina de Evaluación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) se resumen las principales conclusiones y recomendaciones de evaluaciones recientes de tres carteras de proyectos correspondientes a Camerún, Egipto y Siria. El apoyo del FMAM para estos tres países empezó en 1992 en el caso de Camerún y Egipto, y en 1994 en el de Siria. Este informe de síntesis se centra en tres esferas principales: (1) los **resultados** y la **sostenibilidad** del apoyo del FMAM, especialmente en lo que respecta a los beneficios para el medio ambiente mundial; (2) la **pertinencia** del apoyo del FMAM con respecto a su mandato (es decir, la generación de beneficios para el medio ambiente mundial) y las prioridades y políticas nacionales en materia ambiental que resulten sostenibles; (3) la **eficiencia** del apoyo del FMAM de acuerdo con el tiempo y el esfuerzo que requiere preparar y ejecutar un proyecto del FMAM y la función y las responsabilidades de los interesados en el FMAM, así como las sinergias entre ellos.

Observaciones

Resultados

El apoyo del FMAM a la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad ha revestido una importancia estratégica y ha producido algunos impactos. En la evaluación de la cartera de proyectos correspondientes a Siria se hallaron pruebas de los impactos efectivos en la biodiversidad, ya que el apoyo del FMAM condujo a un aumento del número de aves migratorias que se dirigían a las zonas protegidas. En Camerún, el apoyo del FMAM contribuyó a la creación de más de 24 000 kilómetros cuadrados de zonas protegidas, incluidos 5 parques nacionales, 44 unidades de gestión de los recursos naturales por las comunidades y 39 bosques comunitarios. En Egipto y Siria, el FMAM contribuyó al fortalecimiento de la capacidad institucional en la órbita de las autoridades nacionales y locales. El apoyo del FMAM también ha contribuido a la concienciación acerca de las cuestiones relativas a la biodiversidad por parte de las autoridades ajenas a los círculos que se ocupan del medio ambiente y por parte de los gobiernos locales, los medios de difusión y el público en general. En consecuencia, la cuestión de la conservación y el uso sostenible

de la biodiversidad revisten ahora una prioridad más elevada en el programa político de estos países.

Es difícil cuantificar el grado en que se han reducido o evitado emisiones de gases de efecto invernadero como consecuencia directa del apoyo del FMAM en la esfera del cambio climático, pero el FMAM ha introducido el tema en estos países y ha influido en los mercados, sobre todo en lo que concierne a la eficiencia energética. Tan sólo en Egipto se disponía de información cuantitativa acerca del nivel en que las emisiones de dióxido de carbono equivalente se habían reducido o evitado en conexión con el apoyo prestado por el FMAM. Se estima que, a través de la eficiencia energética, el FMAM ha podido contribuir a la reducción acumulada de 16 800 millones de toneladas de dióxido de carbono en Egipto.

Los resultados en las demás esferas de actividad en Camerún, Egipto y Siria se han limitado a sentar las bases para los planes de acción a nivel nacional y regional y la formulación de políticas, y a fortalecer la capacidad a nivel nacional. La lucha contra la degradación de la tierra es una prioridad nacional fundamental en estos países, aunque el apoyo del FMAM en esta esfera se ha limitado a Camerún.

La sostenibilidad a largo plazo de los logros alcanzados sigue constituyendo un desafío. Las evaluaciones de las tres carteras de proyectos revelaron la existencia de varios factores, como los siguientes, que afectan la sostenibilidad de los logros alcanzados:

- La planificación es insuficiente, al igual que las asignaciones de recursos en todos los niveles.
- La participación del sector privado en la movilización de recursos financieros no ha sido suficiente debido a la falta de participación y/o el desarrollo de los mecanismos adecuados para movilizar o interesar al sector de manera significativa.
- Lleva mucho tiempo modificar las políticas nacionales; por ejemplo, en Siria, la preparación y aplicación de instrumentos financieros para sostener los logros alcanzados en materia de biodiversidad plantean desafíos y exigen la introducción de más reformas institucionales.

En Egipto, la cartera ha pasado de ser impulsada en gran medida por planteamientos tecnológicos a abarcar más mecanismos orientados a las comunidades. En Camerún, el planteamiento

de apoyo a largo plazo para fines presupuestarios del programa sectorial de silvicultura y medio ambiente brinda al Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y las comunidades la oportunidad de participar colectivamente en la tarea de abordar las cuestiones de la gestión ambiental y la falta de inversión en el sector.

Pertinencia

El apoyo del FMAM es pertinente a las prioridades ambientales a nivel nacional y a los convenios y convenciones mundiales, aunque no existe un marco o visión del FMAM a nivel nacional.

Se llegó a la conclusión de que el apoyo del FMAM es directamente pertinente a las prioridades ambientales de estos tres países a nivel nacional. Otra observación más que consta en las evaluaciones del año de la cartera de proyectos del FMAM es que, como a lo largo de los años ha disminuido el apoyo bilateral a las cuestiones ambientales, el apoyo del FMAM ha adquirido más importancia. Si bien el apoyo del FMAM ha sido pertinente a las prioridades nacionales, el FMAM no ha asignado prioridad a todas ellas; ello sucede en especial en el caso de la degradación de la tierra y la gestión de los recursos de agua dulce, sobre todo en Siria.

El grado en que cada país se identifica con la cartera de proyectos del FMAM es diferente, y muchas de las ideas de proyecto son impulsadas por los organismos del FMAM y por otros factores externos, incluidas las cuestiones mundiales. Esto es lo que sucede especialmente en el caso de los proyectos de alcance regional y mundial. Como se observó en evaluaciones anteriores de la cartera de proyectos en los países, la identificación de estos con el apoyo del FMAM varía según la esfera de actividad de que se trate. Otro aspecto más que se observa en las evaluaciones de este año de la cartera de proyectos en los países es que el grado de identificación al parecer también varía según la modalidad del apoyo, de acuerdo con el alcance del apoyo del FMAM.

Eficiencia

Los posibles beneficios del nuevo ciclo de los proyectos aún no se observan a nivel nacional. Los interesados nacionales aún perciben al FMAM como demasiado complicado e ineficiente, lo que afecta negativamente las propuestas de proyecto y los procesos de ejecución. Las autoridades del Gobierno suelen delegar en los organismos del FMAM la preparación de los proyectos, sobre todo la redacción de los documentos de los proyectos. Los beneficios y directrices relativos al ciclo de los proyectos establecidos para el período de la cuarta reposición de recursos del FMAM (FMAM-4) aún no se han concretado a nivel nacional.

Siria tiene escaso acceso a los organismos de inversión del FMAM, ya que el Banco Mundial y los bancos regionales no tienen programas en ese país. De las evaluaciones de la cartera

de proyectos en los países de este año, esta conclusión sólo resulta aplicable a Siria, pero puede resultar aplicable a otros países de esta y otras regiones. Siria tiene escaso acceso a los organismos de inversión del FMAM en comparación con otros países de la región y el mundo. La única institución en la que participa Siria es en el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. El Banco Mundial no ha tenido un programa de financiamiento ni una estrategia para Siria desde 1986, y Siria no pertenece al Banco Asiático de Desarrollo.

Existe una correlación directa entre la eficiencia del mecanismo de coordinación de las actividades del FMAM en los países y el tamaño de la cartera de proyectos del FMAM.

Las carteras de proyectos del FMAM de los tres países evaluados son de distinto tamaño, la de Egipto es la más grande y la de Siria, la más pequeña. La creación de una unidad del FMAM y un comité directivo nacional en Egipto ha mejorado el proceso de aprobación de los proyectos del FMAM, al tornarlo más sistemático, de acuerdo con prioridades claras, y más impulsado por el país.

Recomendaciones

- El FMAM debería abordar el problema del gran déficit de recursos disponibles para luchar contra la degradación de tierras y así poder ayudar a afrontar los principales desafíos que encaran países como Camerún, Egipto y Siria.
- El FMAM debería centrar la atención en los países que, como Siria, enfrentan situaciones excepcionales de escaso acceso a las instituciones financieras internacionales.

Medidas a seguir

El Consejo del FMAM ha pedido a la Secretaría que estudie, dentro del conjunto de asociados del FMAM, modalidades para cubrir el déficit de recursos disponibles para luchar contra la degradación de la tierra, a fin de prestar apoyo para afrontar los principales desafíos que encaran países como Camerún, Egipto y Siria y que realice una encuesta de países que, al igual que Siria, enfrentan situaciones excepcionales de escaso acceso a las instituciones financieras internacionales asociadas al FMAM.

La Oficina de Evaluación del FMAM es una unidad independiente que responde directamente al Consejo del FMAM y cuyo mandato es evaluar los programas de las distintas esferas de actividad y las prioridades del FMAM.

La versión completa del documento *Annual Country Portfolio Evaluation 2009* (Informe de evaluación n.º 50, 2009) está disponible en el sitio web de la Oficina de Evaluación del FMAM, www.gefeo.org, en la sección de Evaluaciones y Estudios. Para obtener más información, póngase en contacto con la Oficina de Evaluación del FMAM (gefeo@thefef.org).