

Evaluación de la Cartera de País del FMAM: Costa Rica (1992–2005)



Desde fines de 2005 hasta de abril de 2006, la Oficina de Evaluación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) llevó a cabo una

evaluación del apoyo del FMAM a Costa Rica. Esta es la primera vez en que tal evaluación se realizó usando un país como unidad de análisis y examinando la totalidad del apoyo del FMAM a través de todos los Organismos y programas del FMAM. La iniciativa fue el resultado de la solicitud del Consejo del FMAM a la Oficina de Evaluación de evaluar las actividades apoyadas por el FMAM en el nivel de país, para suministrar al Consejo información significativa acerca de cómo se relacionan esas actividades con el programa de desarrollo sostenible del país, las estrategias y prioridades ambientales nacionales y el mandato del FMAM. El estudio piloto de Costa Rica se proponía determinar si esta nueva modalidad de evaluación puede ejecutarse en otros países en el futuro. Costa Rica fue seleccionada para este piloto por varias razones, incluidas la variedad de su cartera del FMAM, las modalidades del apoyo del FMAM y la participación de los Organismos del FMAM. Además, se disponía de abundante información sobre las experiencias de Costa Rica con cuestiones ambientales.

El foco de la evaluación fue una cartera de 12 proyectos financiados por el FMAM durante el período 1992–2005, con una inversión de casi US\$32 millones y El Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM (US\$5,08 millones). En el momento de la evaluación, ocho de estos proyectos habían sido completados y cuatro estaban en ejecución. Como parte de la metodología, se presentó un proyecto de documento a los interesados directos nacionales, que incluían al Gobierno, los Organismos del FMAM, las organizaciones no gubernamentales y otros socios de la sociedad civil. La retroalimentación fue muy positiva y las observaciones recibidas se incorporaron en el informe final de evaluación.

Hallazgos

Relevancia de la cartera

El apoyo del FMAM a Costa Rica ha sido importante para el avance del programa ambiental del país. La cartera de proyectos está de acuerdo con los planes de desarrollo y

las estrategias ambientales de la nación. Un análisis de sus orígenes y de los resultados de los proyectos completados muestra que Costa Rica ha asumido la autoría total de la cartera del FMAM y la ha administrado en conformidad con su programa nacional. Varios de los proyectos completados demostraron efectos catalíticos y de replicación.

El apoyo del FMAM podría ser más significativo en cuanto a la contribución del país a los beneficios mundiales.

Costa Rica no ha definido claramente su contribución potencial a los beneficios mundiales. El país tiene las capacidades y la información para hacerlo, como lo demuestra el trabajo realizado al preparar su Marco Programático para la Diversidad Biológica del FMAM de 2000. Tal definición permitiría una aún mejor alineación del mandato del FMAM con las prioridades y los proyectos del país. Si bien el FMAM no requiere o implementa un foco programático específico en el nivel de país, el apoyo del FMAM en Costa Rica pone un énfasis particular en la diversidad biológica (casi el 70 por ciento de los fondos del FMAM comprometidos en el país) y escaso en, por ejemplo, el deterioro de tierras o áreas marinas y costeras.

Resultados de la cartera

El apoyo del FMAM a Costa Rica ha producido beneficios mundiales y ha estado en conformidad con el mandato del FMAM. El análisis encontró muchos éxitos en varias áreas:

- Repercusiones en la conservación de diversidad biológica mediante los programas de gestión de áreas protegidas y pago por servicios ambientales y la reducción de las emisiones de dióxido de carbono a través de los proyectos de energía eólica
- Efectos catalíticos y de replicación en cuanto a la energía eólica, el pago de servicios ambientales y el desarrollo de un plan de ejecución nacional sobre contaminantes orgánicos persistentes
- Mejoramiento en la sostenibilidad institucional del Instituto Nacional de Biodiversidad y del Fondo Nacional de Financiamiento Forestal y aumento de la capacidad en la gestión de áreas protegidas, la taxonomía, el pago de servicios ambientales y la energía eólica

Eficiencia de la cartera

- El período de tiempo necesario para la preparación de proyectos y su aprobación variaba enormemente entre los proyectos. No se identificaron áreas problema de “cuello de botella” comunes.
- Los mecanismos disponibles para el seguimiento de la preparación de proyectos y los procesos de negociación son generalmente muy limitados y las partes interesadas en estos procesos en el nivel nacional no tienen acceso directo a ellos. Esta limitación es particularmente grave en las etapas de pre-cartera y post-aprobación de parte del Consejo del FMAM.
- La información operativa del FMAM (como procedimientos y requisitos del proyecto y decisiones del Consejo) no está fácilmente disponible o claramente presentada, conduciendo a veces a confusión entre los interesados directos del FMAM.
- Costa Rica se está preparando para los retos presentados por el nuevo Marco de Asignación de Recursos del FMAM (RAF, por sus siglas en inglés), aunque con algún retraso, en particular en áreas relativamente débiles como coordinación institucional y asignación de prioridades de proyectos.

Recomendaciones

Al Consejo del FMAM

- Continuar con las evaluaciones de cartera del FMAM en otros países para aumentar el caudal de evidencias sobre el apoyo del FMAM en el nivel de país.
- Evaluar los proyectos regionales en Centroamérica, ya que la actual metodología de evaluación de país no es una manera eficaz de analizar los proyectos regionales.
- Reforzar el esfuerzo para mejorar la transparencia del proceso de aprobación de proyectos del FMAM, en particular en el nivel nacional.
- Mejorar los mecanismos de información del FMAM, particularmente el sitio Web del FMAM, para poner a disposición del nivel nacional la información operativa esencial; actualmente, es difícil evaluar si la información proporcionada acerca de las operaciones del FMAM está actualizada y de acuerdo con las decisiones del Consejo del FMAM.

Al Gobierno de Costa Rica

- Definir explícitamente la contribución nacional potencial a los beneficios ambientales mundiales y usar esta definición

al priorizar las propuestas al FMAM en el futuro. Costa Rica debe desarrollar un enfoque estratégico basado en su potencial ambiental y sus estrategias nacionales ambientales y de desarrollo.

- Acelerar los procesos para afrontar los retos inherentes a la introducción del RAF. Esto implica desarrollar nuevos procesos institucionales para priorizar el uso de esos recursos limitados, principalmente cuando un país forma parte de un grupo del RAF, como lo es Costa Rica para el área focal de cambio climático.

Seguimiento

El Consejo del FMAM examinó esta evaluación en su 28a sesión en junio de 2006 y decidió que la Oficina de Evaluación debe seguir realizando las evaluaciones de cartera de país del FMAM en otros países, a seleccionarse con criterios transparentes y dentro de las limitaciones del presupuesto de la Oficina como fuera aprobado por el Consejo. Se le pidió a la Secretaría del FMAM tomar medidas para mejorar los mecanismos de información en el FMAM, particularmente la información proporcionada a través del Sitio Web del FMAM, para hacer que la información operativa esencial esté disponible en el ámbito nacional.

Hasta junio de 2007, la Oficina de Evaluación había realizado dos evaluaciones adicionales de cartera del país, en Filipinas y Samoa. La Oficina está proponiendo realizar cuatro más de tales evaluaciones en el ejercicio económico 2008 en África. Para finales del año fiscal 2010, la Oficina planea haber realizado dos evaluaciones en África del norte y el Oriente Medio y dos en la Europa oriental y Asia central. La información acerca de cómo se seleccionan los países, así como los términos de referencia estándar para realizar las evaluaciones de países del FMAM, está disponible en el sitio Web de la Oficina de Evaluación del FMAM.

La Oficina de Evaluación del FMAM es una entidad independiente que informa directamente al Consejo del FMAM, y tiene el mandato de evaluar los programas de las áreas operativas y las prioridades del FMAM.

La *Evaluación de la Cartera de País del FMAM: Costa Rica (1992–2005)* (Evaluation Report No. 32, 2007) está disponible en el sitio Web de la Oficina de Evaluación del FMAM en www.thegef.org (en la sección de Publicaciones). Para más información, sírvase comunicarse con la Oficina de Evaluación del FMAM en gefevaluation@thegef.org.