

Evaluación de la cartera de proyectos del FMAM: Egipto (1991–2008)



Sandra Romboli, Oficina de Evaluación del FMAM

La República Árabe de Egipto está asociada desde hace largo tiempo con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Ha recibido apoyo financiero de este desde 1991 para diversos proyectos y actividades en colaboración con los organismos del FMAM, organismos gubernamentales, organizaciones no

gubernamentales y la sociedad civil. Desde noviembre de 2008 hasta marzo de 2009, la Oficina de Evaluación del FMAM llevó a cabo una evaluación de la cartera del FMAM en Egipto para examinar el apoyo del FMAM a ese país durante el período 1991–2008. La evaluación, que estuvo a cargo de un equipo de consultores egipcios y personal de la Oficina de Evaluación del FMAM, tenía los siguientes objetivos:

- evaluar de forma independiente la pertinencia y la eficiencia del respaldo del FMAM;
- evaluar la eficacia y los resultados de los proyectos terminados y en ejecución en las correspondientes esferas de actividad;
- proporcionar información y transmitir los conocimientos 1) al Consejo del FMAM, para su utilización en el proceso decisorio de asignación de recursos y formulación de políticas y estrategias; 2) al país, a los fines de su participación en el FMAM, y 3) a los distintos organismos y organizaciones que intervienen en la preparación e instrumentación del respaldo brindado por el FMAM.

La evaluación de la cartera del FMAM en Egipto abarcó los 19 proyectos nacionales emprendidos por el FMAM (una inversión total de US\$87,9 millones), así como siete proyectos regionales y uno de alcance mundial. El componente nacional del Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM ha recibido US\$4,32 millones, lo que eleva a US\$92,2 millones el monto total del apoyo del FMAM a Egipto.

Una de las dificultades que debió afrontar el equipo responsable de la evaluación surgió a raíz de que el FMAM no formula ni aplica estrategias específicas para cada país; en consecuencia, no existen objetivos programáticos, metas ni indicadores específicos que sirvan de punto de comparación para poder determinar la eficacia y los resultados de los proyectos del FMAM. Por lo tanto, en la evaluación se consideraron los objetivos y la coherencia interna de los proyectos y actividades que conforman la cartera, y la manera en que esta ha evolucionado a lo largo del tiempo. Los marcos utilizados para evaluar el respaldo del FMAM comprendieron los programas de los organismos del FMAM en Egipto, así como la política sobre medio ambiente y desarrollo

sostenible de ese país, y los marcos y prioridades estratégicos usados para la preparación, aprobación y realización de los proyectos.

Observaciones

Las actividades del FMAM en Egipto han sido determinantes para centrar la atención de las autoridades decisorias en los problemas ambientales existentes, promover cambios de las políticas nacionales e incorporar los aspectos ambientales en las políticas públicas, particularmente en lo que respecta al cambio climático y la diversidad biológica. La sostenibilidad a largo plazo de los resultados de los proyectos sigue siendo un asunto delicado.

Resultados

El apoyo del FMAM a Egipto en la esfera de la diversidad biológica ha revestido importancia estratégica. El FMAM ha hecho un gran aporte al desarrollo de la capacidad institucional de las autoridades nacionales y locales. Sus actividades también han ayudado a sensibilizar a las autoridades decisorias ajenas a los círculos ambientales, administradores locales, medios de difusión y el público en general acerca de las cuestiones relativas a la diversidad biológica. Como resultado, el tema de la biodiversidad ha adquirido más visibilidad y prioridad en la agenda política, y algunos proyectos sobre diversidad biológica han generado considerables volúmenes de cofinanciamiento de los ministerios sectoriales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

Las actividades sobre cambio climático han logrado resultados, particularmente en el ámbito de la eficiencia energética. Gracias al apoyo del FMAM se han logrado impactos particularmente importantes con el Proyecto sobre Aumento de la Eficiencia Energética y Reducción de los Gases de Efecto Invernadero, a través del cual se estima que, en total, las emisiones de dióxido de carbono se han reducido en 16,8 millones de toneladas. El proyecto también ha logrado resultados concretos en otros ámbitos, lo que debería traducirse en reducciones adicionales de dichas emisiones. Por ejemplo, se ha transformado el mercado de los sistemas de iluminación eficiente, el mercado de las empresas de servicios energéticos, y el mercado de los artefactos de bajo consumo de energía. Asimismo, se han formulado políticas y regulaciones en apoyo de los objetivos del proyecto, como la elaboración de normas y de etiquetas de eficiencia energética para tres artefactos eléctricos, y de códigos de eficiencia energética para los nuevos edificios residenciales.

Los proyectos en la esfera de las aguas internacionales han sentado las bases para la colaboración entre los países y han

permitido demostrar tecnologías y métodos innovadores para la conservación del agua. El apoyo del FMAM ha llegado a la totalidad de los cuerpos de agua transfronterizos más importantes de Egipto: el Mediterráneo, el mar Rojo, el Nilo, y el acuífero de Nubia. En la evaluación se concluyó que estos proyectos han conseguido entablar un diálogo entre los países de la región y apoyar algunos mecanismos institucionales tales como la Iniciativa de la cuenca del Nilo y la Organización regional para la conservación del medio ambiente del mar Rojo y del Golfo de Adén.

Pertinencia

En general, los proyectos y actividades del FMAM abordan las prioridades del país y están bien compaginadas con el programa ambiental de Egipto. La mayoría de los proyectos y actividades del FMAM en Egipto abordan las prioridades nacionales y se corresponden con el programa de medio ambiente del país, reflejado en los marcos legales y políticos.

Eficiencia

Desde que se estableció la Unidad del FMAM y el Comité Directivo Nacional en Egipto, el proceso de aprobación de proyectos es más sistemático y se ajusta a prioridades bien definidas; además, las propuestas de proyectos del FMAM están más impulsadas por el país. La diversidad de la representación en el Comité Directivo Nacional ha sido fructífera y este se ha afianzado en los ministerios pertinentes. Además, ha aumentado la capacidad del mecanismo de coordinación para cumplir su propósito. No obstante, todavía hay ciertos aspectos de la eficiencia del FMAM que se deben mejorar:

- La fase de preparación de los proyectos suele ser demasiado larga en Egipto, y con ello se corre el riesgo de que, a la hora de aprobarlos y ejecutarlos, hayan cambiado las prioridades tanto del país como del FMAM.
- Los comités directivos o de supervisión de los proyectos deben ser más dinámicos y diligentes para abordar los problemas y deberían facilitar la ejecución de los proyectos del FMAM en forma oportuna.

Recomendaciones

- Para abordar los importantes desafíos que enfrentan países como Egipto, el Consejo del FMAM debería tratar de subsanar el considerable déficit de recursos disponibles en el área de la degradación de la tierra. En Egipto y otros países de la región existe una gran necesidad de actividades en ese ámbito. Se debería explorar la posibilidad de asignar recursos adicionales del FMAM para tales actividades.

- El Gobierno egipcio, a través de la Unidad del FMAM y del Comité Directivo Nacional, debería preparar un marco a nivel nacional que permita utilizar fondos del FMAM de manera estratégica para apoyar un programa planificado en vez de una serie de proyectos por separado. Dicho marco debería incluir la visión para el país y un plan estratégico para las futuras actividades del FMAM en Egipto.
- El Gobierno egipcio debería mejorar la eficacia general del apoyo del FMAM.
 - La Unidad del FMAM debería ayudar a mejorar la coordinación y la colaboración entre las instituciones que participan en proyectos del FMAM, sobre todo en proyectos regionales y de alcance mundial. También debería cumplir un papel más central en la integración y difusión de los efectos directos y resultados de los proyectos del FMAM.
 - Se debería mejorar la función de supervisión que cumple el Comité Directivo Nacional, y se le debería asignar explícitamente el mandato de abordar los aspectos relativos a la sostenibilidad de los proyectos.
 - El Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM en Egipto debería estar vinculado con proyectos grandes y medianos del FMAM en el país, y participar en ellos. Cuando ha existido este tipo de colaboración —aunque en forma limitada y específica— se han obtenido resultados satisfactorios en términos de la eficacia y sostenibilidad de los proyectos. El Programa de Pequeñas Donaciones debería ayudar a preparar el terreno para estos proyectos de mayor envergadura, y participar en las actividades de seguimiento de los proyectos y en el aprovechamiento de sus productos y resultados.

La Oficina de Evaluación del FMAM es una unidad independiente que responde directamente al Consejo del FMAM y cuyo mandato es evaluar los programas de las distintas áreas de actividad y las prioridades del FMAM.

La versión completa del documento *GEF Country Portfolio Evaluation: Egypt (1991–2008)* (Evaluation Report N.º 51, 2009) está disponible en el sitio web de la Oficina de Evaluación del FMAM, www.gefeo.org. Para obtener más información, póngase en contacto con la Oficina de Evaluación del FMAM gefevaluation@thegef.org.