

## ***Evaluación de la cartera del FMAM en el país: Samoa (1992-2007)***



Foto: Claudio Volonté, Oficina de Evaluación del FMAM

Entre enero y abril de 2007, la Oficina de Evaluación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) llevó a cabo una evaluación del apoyo del FMAM a Samoa, la tercera de tales

evaluaciones que realiza esta Oficina usando un país como unidad de análisis. Se eligió a Samoa para la evaluación por varias razones, en particular, por su diversa cartera de 15 años de proyectos nacionales, regionales y mundiales implementados por las tres agencias ejecutoras del FMAM. Además, Samoa representa a dos grupos de países sumamente importantes para el FMAM: los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico y los países menos adelantados.

La evaluación estuvo a cargo del personal de la Oficina de Evaluación y de un equipo de consultores internacionales y nacionales, y en ella se combinaron herramientas y métodos cualitativos y cuantitativos, que incluyeron un examen de la información existente, amplias entrevistas con las principales partes interesadas del FMAM, un importante taller de consulta y visitas al emplazamiento de algunos proyectos. La evaluación se centró en una cartera de 18 proyectos que representan una inversión estimada del FMAM de US\$7 millones, y en ella se intentó responder tres preguntas fundamentales:

- ¿Ha sido el apoyo del FMAM pertinente a las necesidades y los desafíos en materia de desarrollo del país, así como al mandato del FMAM y sus objetivos, políticas, programas y estrategias relativos a las esferas de actividad?
- ¿Ha sido el apoyo del FMAM eficiente, considerando el tiempo, esfuerzo y recursos financieros necesarios para desarrollar y ejecutar los proyectos; las cuestiones específicas relacionadas con los proyectos de alcance regional, y las sinergias y relaciones de colaboración entre los proyectos y entre el FMAM y las entidades de gobierno, así como con otras partes interesadas del FMAM?
- ¿Cuáles han sido los resultados de los proyectos terminados?

### **Hallazgos**

#### **Pertinencia de la cartera**

**El apoyo del FMAM ha sido pertinente para la estrategia de desarrollo de Samoa y sus políticas ambientales nacionales.** El apoyo del FMAM se puede vincular directamente con importantes

resultados de la estrategia, como la protección y conservación de la biodiversidad; la protección de las zonas de captación de agua, y una mayor sensibilización sobre el impacto potencial del cambio climático, la importancia de las sustancias que agotan el ozono, la ordenación comunitaria de los recursos naturales y el desarrollo comunitario. También ha sido muy importante para la formulación de las políticas y estrategias nacionales en materia ambiental.

**Todos los proyectos financiados por el FMAM son muy pertinentes para el mandato y las esferas de actividad del FMAM, pero la lentitud del apoyo de las fuentes gubernamentales a las actividades complementarias podría poner en peligro la sostenibilidad de los resultados.** Los proyectos del FMAM en Samoa se han centrado principalmente en la biodiversidad, el cambio climático, la degradación de la tierra y las aguas internacionales; las actividades de apoyo se han centrado sobre todo en el fortalecimiento de la capacidad. A pesar de la estrecha relación entre las prioridades del FMAM y las prioridades nacionales, no se puede garantizar la sostenibilidad de los resultados porque el gobierno no ha suministrado suficientes recursos financieros para las actividades complementarias.

#### **Resultados de la cartera**

**Las actividades de apoyo han ayudado a Samoa a sentar las bases para sus marcos y estrategias ambientales, que son condiciones necesarias para generar beneficios ambientales mundiales.** Samoa ha finalizado todos los planes nacionales, políticas y leyes necesarios relacionados con el medio ambiente; ha aumentado considerablemente la capacidad del personal del Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente, y ha intensificado la sensibilización de la opinión pública sobre cuestiones fundamentales.

**Los proyectos terminados han conseguido resultados concretos sobre el terreno, pero la información sobre éstos presenta limitaciones debido a la deficiencia de las evaluaciones finales y a la falta de puntos de referencia.** Cabe destacar que el apoyo del FMAM en la esfera de la diversidad biológica ha contribuido considerablemente a la conservación y ordenación sostenible de los ecosistemas forestales y marinos. Sin embargo, la capacidad de los analistas para cuantificar los resultados positivos de los proyectos se ha visto obstaculizada por

la información contenida en las evaluaciones de los proyectos, que en gran medida se han limitado a los informes sobre los resultados y no han abordado los impactos en las condiciones ambientales. La ausencia de esa información se atribuye al hecho de que las evaluaciones fueron realizadas antes de que se pudieran discernir los impactos previstos de los proyectos.

## **Eficiencia de la cartera**

**Samoa ha mejorado su eficiencia para acceder al financiamiento del FMAM, pero hay todavía algunos obstáculos.** El Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente ha aumentado su capacidad y ampliado su mandato, y ya están listos para su aplicación los planes de acción y las estrategias en muchas esferas. Además, el Programa de pequeñas donaciones del FMAM en Samoa ha sido reconocido como un mecanismo adecuado para que las comunidades locales reciban apoyo. Entre los obstáculos para una utilización más eficiente del financiamiento del FMAM cabe señalar el costo y la complejidad de sus proyectos; las demoras entre la preparación de los proyectos y su puesta en marcha efectiva, y la aplicación del Marco de asignación de recursos, que ha generado incertidumbres adicionales, en particular, acerca de la suerte de los proyectos anteriormente en preparación. Además, los distintos participantes que trabajan en el sector de medio ambiente no han uniformado sus esfuerzos ni el financiamiento.

**La mayor parte de los organismos del FMAM no han intervenido en Samoa debido a los elevados costos de transacción y a la escasa valorización de las oportunidades de colaboración.** Si bien la mayoría de los organismos del FMAM están presentes en la región del Pacífico, hay varios factores que limitan su intervención en Samoa, como los elevados costos de transacción que supone el desarrollo de actividades independientes del FMAM en esa región, la falta de comunicación interna dentro de los organismos acerca de las posibilidades que ofrece el FMAM y los aspectos logísticos de sus procedimientos, así como los escasos recursos del FMAM destinados a Samoa.

## **Recomendaciones**

### **Al Consejo del FMAM**

Teniendo en cuenta la experiencia del FMAM en Samoa, el enfoque programático para los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico debería

- centrarse en brindar ayuda a los países para que establezcan las bases de las políticas y estrategias y formulen los planes de acción, los marcos y las prioridades, principalmente a través de actividades de apoyo;

- ser suficientemente flexible para tener en cuenta los diferentes grados de capacidad de los diversos países insulares del Pacífico;
- reducir los elevados costos de transacción asociados con la región, evitando proyectos independientes del FMAM e incorporando actividades de este último en los programas de los organismos del FMAM que trabajan en la región;
- intensificar la armonización de la ayuda de todas las partes interesadas del FMAM;
- identificar los beneficios ambientales de alcance mundial que se han de obtener en Samoa y el Pacífico.

### **Al gobierno de Samoa**

- **Las preocupaciones ambientales deben hacerse más visibles en la estrategia de desarrollo de Samoa.** Si bien las cuestiones ambientales se han integrado debidamente en muchos sectores y ámbitos de políticas, en la estrategia el medio ambiente se trata como tema transversal y no como una prioridad o sector. En consecuencia, los donantes no le asignan prioridad con respecto al apoyo.
- **La mayor participación de otras partes interesadas en la ejecución de proyectos respaldados por el FMAM aumentará la capacidad nacional.** El Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente debería aprovechar el éxito obtenido con los proyectos del FMAM acercándose a otros sectores, tanto del gobierno como de la sociedad civil, para brindar asistencia en la ejecución de los proyectos y aumentar la capacidad del país.

## **Seguimiento**

El Consejo del FMAM examinó esta evaluación en su reunión de junio de 2007 y pidió a la Secretaría que tomara en cuenta la experiencia de Samoa con el FMAM en su ulterior elaboración de la Alianza FMAM-Pacífico en pro de la sostenibilidad.

La Oficina de Evaluación del FMAM es una entidad independiente que informa directamente al Consejo del FMAM, y tiene el mandato de evaluar los programas de las áreas operativas y las prioridades del FMAM.

La versión completa del *GEF Country Portfolio Evaluation: Samoa (1992–2007)* (Evaluation Report No. 37, 2008) está disponible en el sitio web de la Oficina de Evaluación del FMAM, [www.gefeo.org](http://www.gefeo.org), en la sección de publicaciones (Publications). Para obtener más información, sírvase comunicarse con la Oficina de Evaluación del FMAM ([gefevaluation@thegef.org](mailto:gefevaluation@thegef.org)).