



Первый отчет ОАД5:

Кумулятивные данные о трудностях на пути к достижению глобального воздействия на окружающую среду



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
EVALUATION OFFICE

Роб Д.ван ден Берг
Директор
Апрель, 2013

Исходные данные

- Независимые Общие Анализы Деятельности проинформировали все группы пополнения средств
- Начиная с ОАД4, пополнения средств проводятся независимым Управлением Оценки ГЭФ
- Круг полномочий и бюджет ОАД-5 были утверждены Советом ГЭФ в июне 2012
- Отчет разбит на две части: первый отчет представляется в начале периода пополнения средств, а заключительный отчет - на третьем заседании
- Первый отчет представляет собой дополнения ОАД4, полученные в результате мета-оценивания кумулятивных данных, собранных за трехлетний период, последовавший за ОАД4

Проблемы и финансирование

- Доступны более авторитетные обзоры, чем во время ОАД4
- Тенденции ухудшаются и мы достигаем пределов наших природных ресурсов
- **Вывод 1:** глобальные экологические тенденции продолжают резко ухудшаться
- Однако, бизнес продолжается в силу непростых причин, в частности в связи с финансово-кредитным кризисом

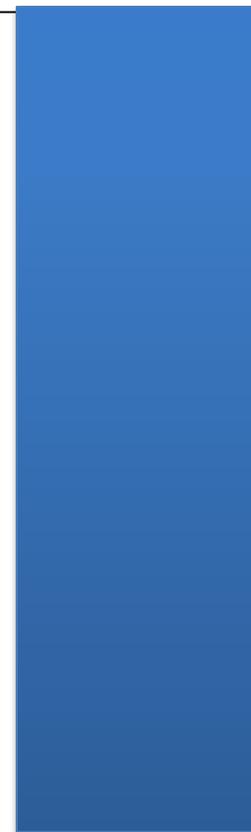
Глобальный дефицит средств

- Ежегодно ГЭФ достигает уровня затрат в 1 миллиард долларов США
- Текущее глобальное государственное финансирование проектов в области изменения климата составляет 10 миллиардов долларов ежегодно
- Потребности в финансировании обычно оцениваются более чем в 100 миллиардов долларов ежегодно
- Неразрешимая проблема? Однако...
- Глобальное государственное финансирование субсидий на ископаемые виды топлива, воду, рыбные промыслы, сельское хозяйство, обычно составляет более 1 триллиона долларов ежегодно
- **Вывод 2:** Проблемные области глобальной окружающей среды продолжают оставаться недостаточно финансируемыми

Действительное
глобальное
государственное
финансирование
> 10 миллиардов
долларов

Потребности в
глобальном
государственном
финансировании
> 100 миллиардов
долларов

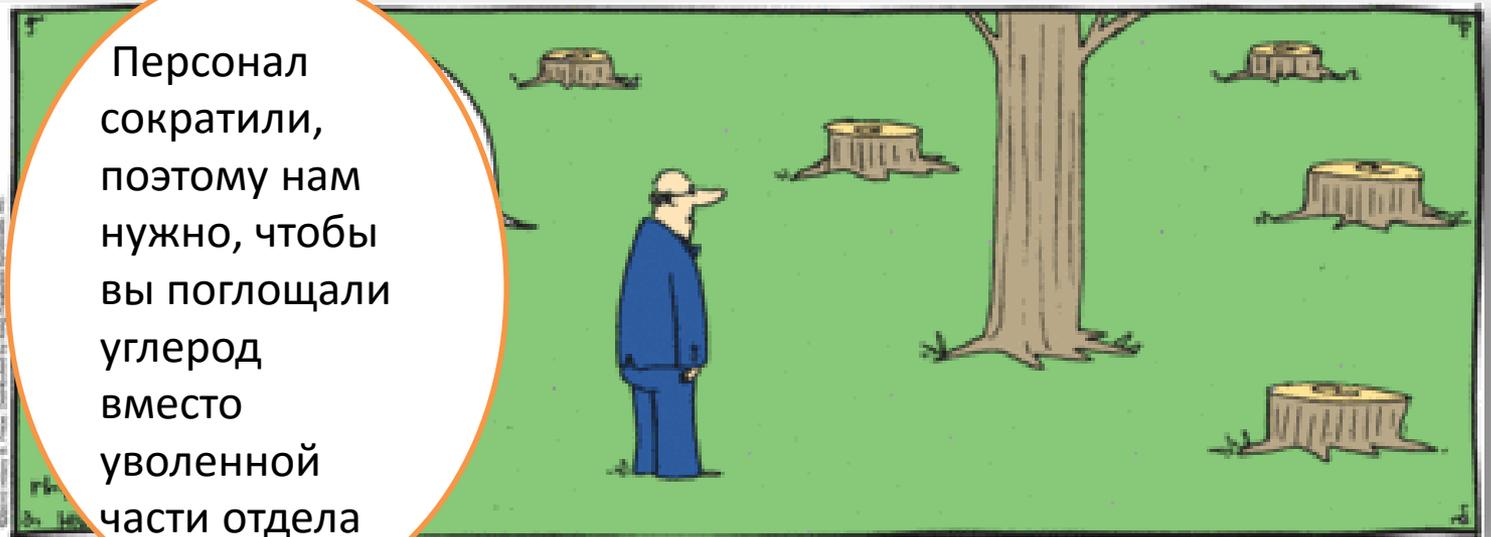
Государственные
затраты на чрезмерное
использование
ресурсов > 1 триллиона
долларов



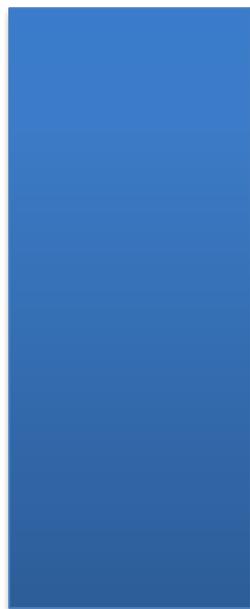
Могут ли \$10 миллиардов решить проблемы, созданные \$1 триллионом?

Лесник

Персонал сократили, поэтому нам нужно, чтобы вы поглощали углерод вместо уволенной части отдела



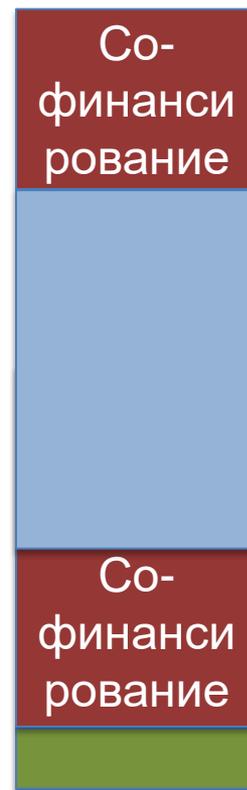
Действительное
глобальное
государственное
финансирование
> 10 миллиардов
долларов



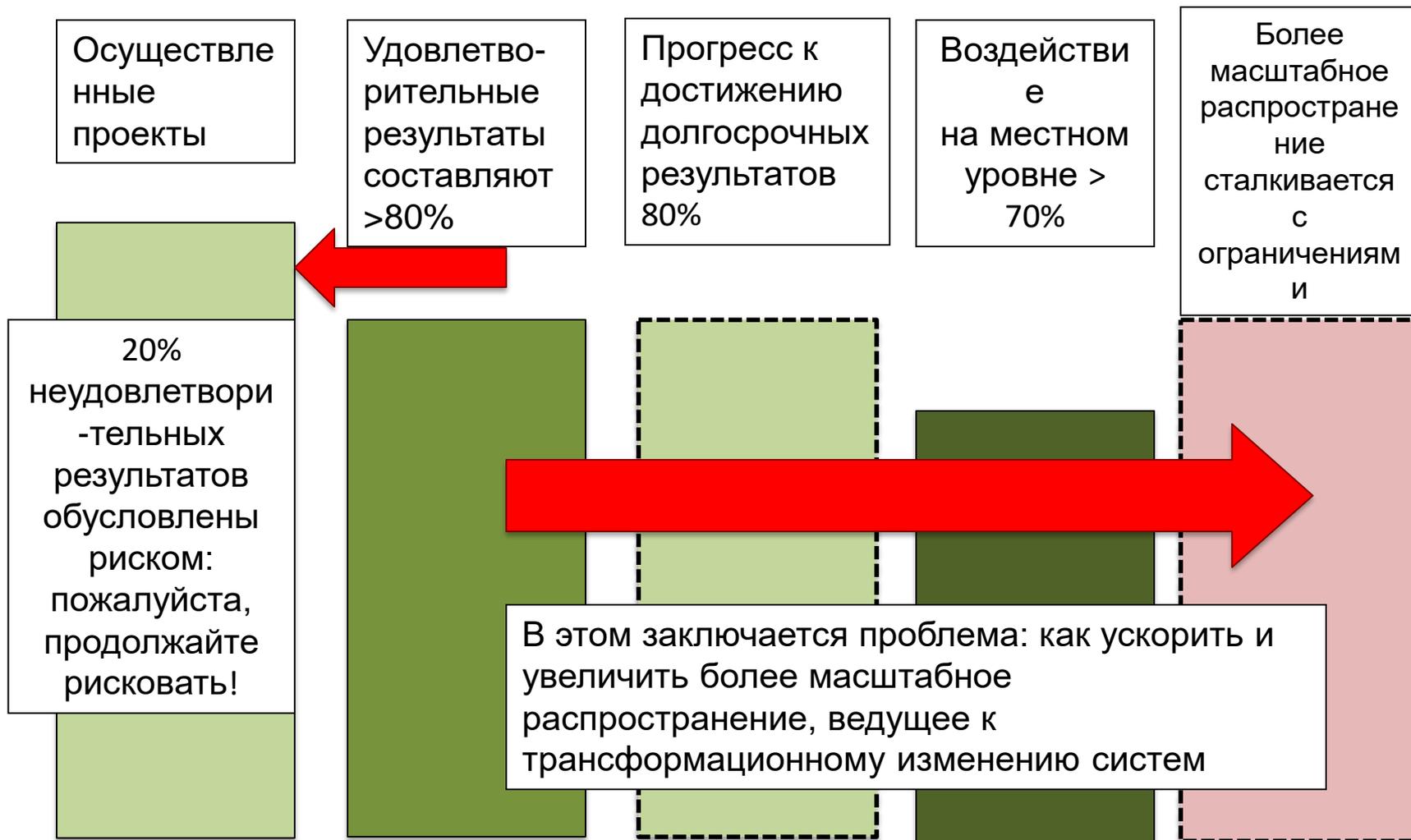
Финансирование
ГЭФ – 1 миллиард
долларов



ГЭФ + со-
финансирование
охватывают > 13
миллиардов
долларов



От результатов к воздействию



Результат → Воздействие

- **Вывод 3:** В сравнении с международной эталонной нормой в 75 процентов, более 80 процентов проектов ГЭФ, осуществленных во время ГЭФ-4 и ГЭФ-5, достигли рейтингов результата умеренно-удовлетворительных или выше
- **Вывод 4:** Более 70 процентов осуществленных проектов указывают на положительное воздействие на окружающую среду, главным образом, в местном масштабе
- **Вывод 5:** Подходы, поддерживаемые ГЭФ, привели к сокращению экологического напряжения в местном масштабе. Поддержка ГЭФ также способствует юридическим, регулятивным и институциональным изменениям в большем масштабе, но улучшение состояния окружающей среды в этих масштабах требует намного более широкого распространения поддерживаемых подходов и технологий.

Более масштабное распространение

- ◆ **Поточная организация:** Информация, выводы, или конкретные результаты включаются в более широкие задачи заинтересованных сторон и в такие инициативы как законы, стратегии, инструкции и программы
- ◆ **Тиражирование:** инициативы ГЭФ выдвигаются или принимаются в соизмеримом административном или экологическом масштабе, зачастую в другой географической области или районе
- ◆ **Расширение:** инициативы, поддерживаемые ГЭФ, осуществляются в большем географическом масштабе, часто расширенном, с целью включения новых аспектов или интересов, которые могут быть политическими, административными или экологическими по своей природе
- ◆ **Изменение рынка:** инициативы, поддерживаемые ГЭФ, катализируют преобразование рынка, влияя на спрос и/или предложение на товары и услуги, способствующие улучшению состояния глобальной окружающей среды



Области вкладов ГЭФ

Стратегии осуществления



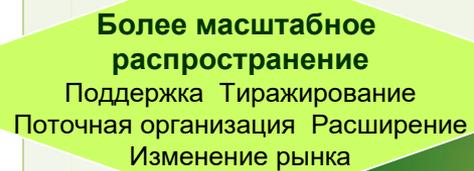
Знания и информация



Основной потенциал



Трансформационное изменение



Поведенческое изменение

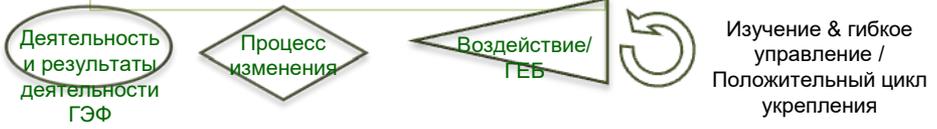
- Экономически осуществима
- Социально приемлема
- Допустима с экологической точки зрения

Эффективность

Улучшение состояния окружающей среды

Сокращение напряжения

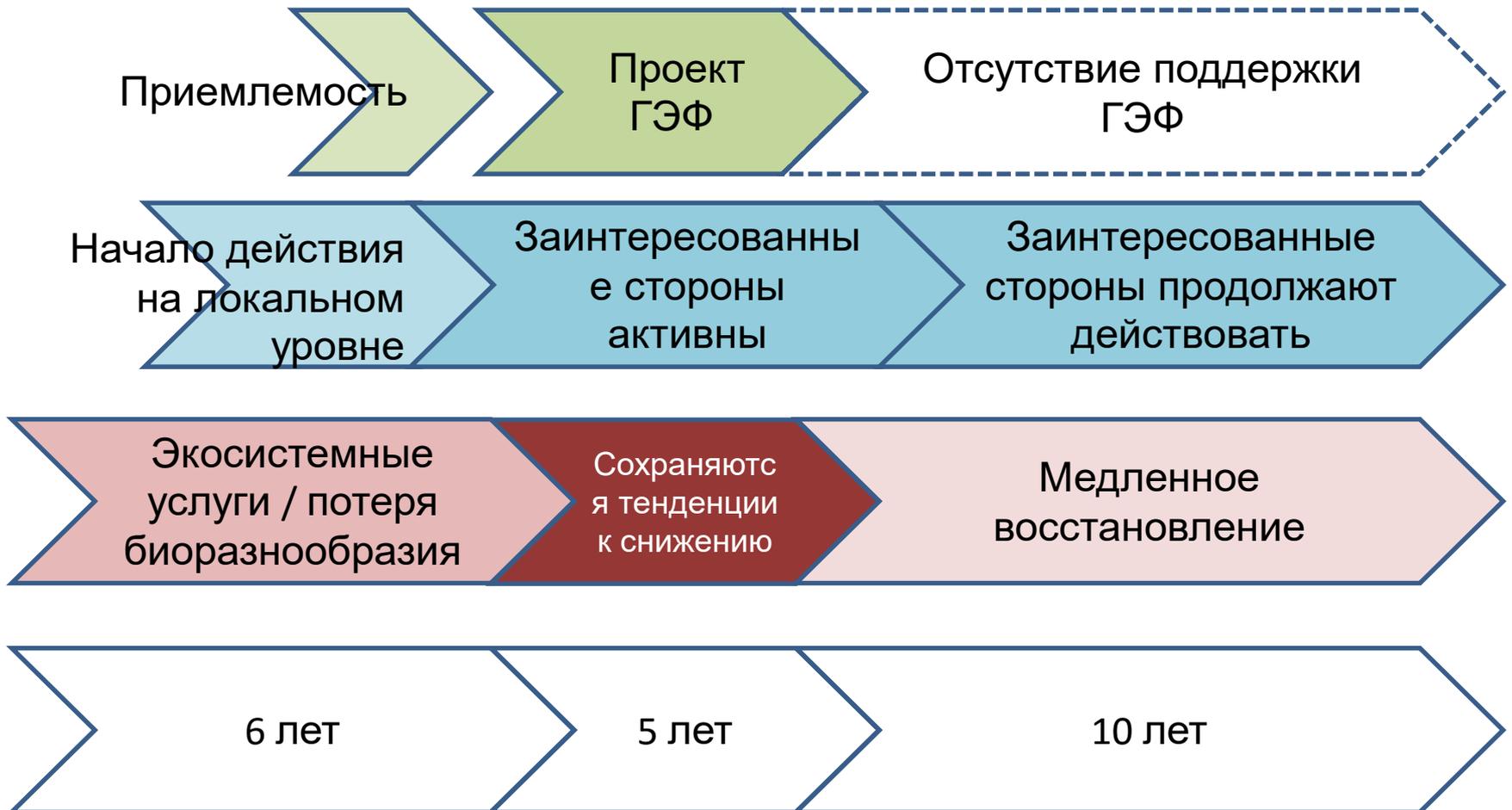
Пояснения к графику



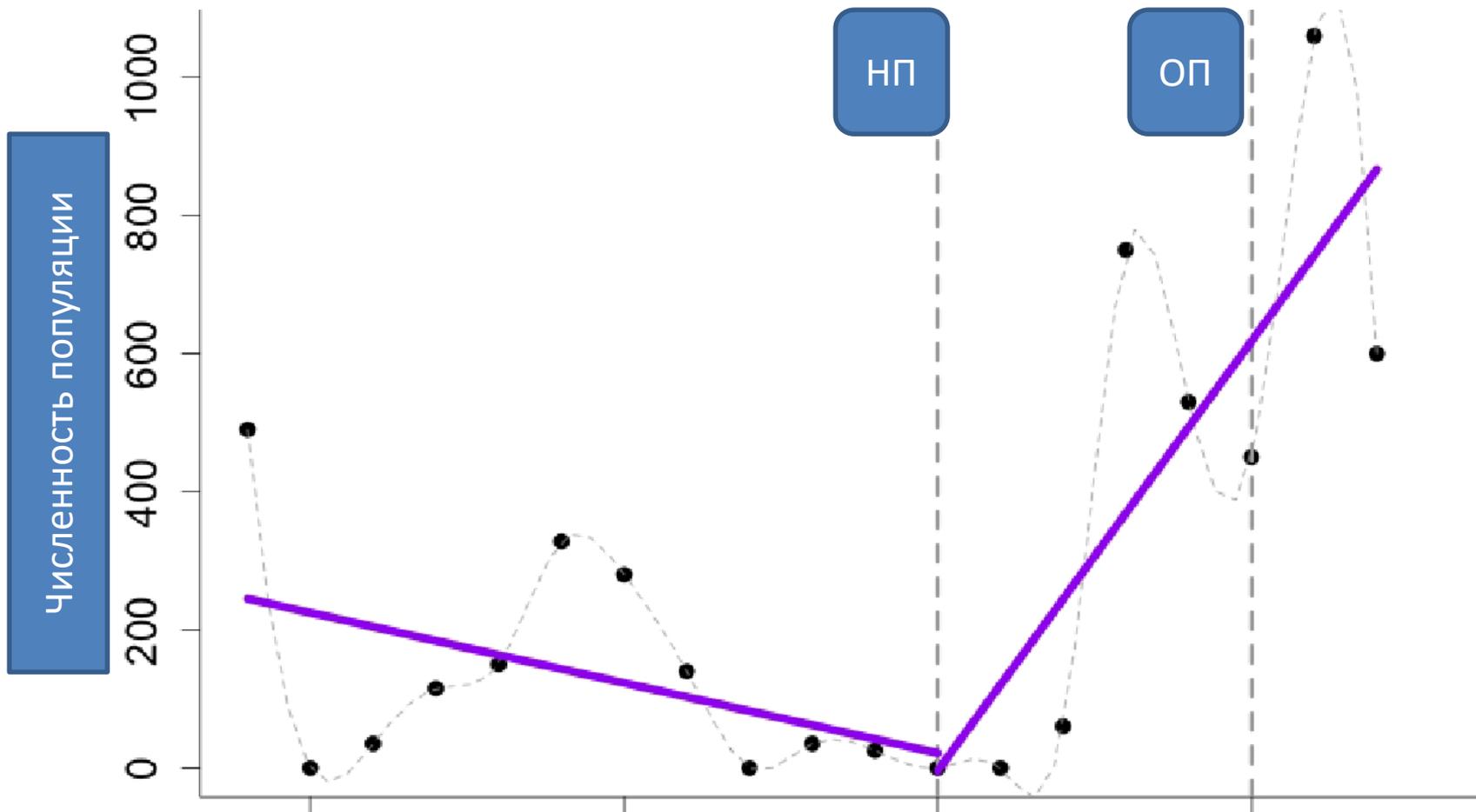
Диапазоны времени

Тематическая область	Окончательные результаты воздействия	Тренд	Когда было бы достигнуто воздействие
Биоразнообразие	Безопасные экосистемы, в которых биоразнообразие является устойчивым	Увеличение деградации экосистем	В то время как некоторые экосистемы становятся более устойчивыми, глобальное биоразнообразие все еще сокращается и мы сталкиваемся с массовым исчезновением видов
Изменение климата	Глобальное потепление прекратилось	Сценарий оставаться в пределах 2 градусов кажется утраченным	Является недостижимым в течение ближайших 100 лет?
Озоновый слой	Озоновый слой восстановлен	В данное время очевидно некоторое восстановление озонового слоя	60-75

Роль ГЭФ



Данные о численности во временном цикле отдельно взятого вида птиц, обитающих в районе дельты реки Дунай. Черные точки- это единичные показатели. Фиолетовые линии указывают на тенденции в популяции до и после участия ГЭФ. НП: Начальная дата проекта, ОП: Окончательная дата проекта.

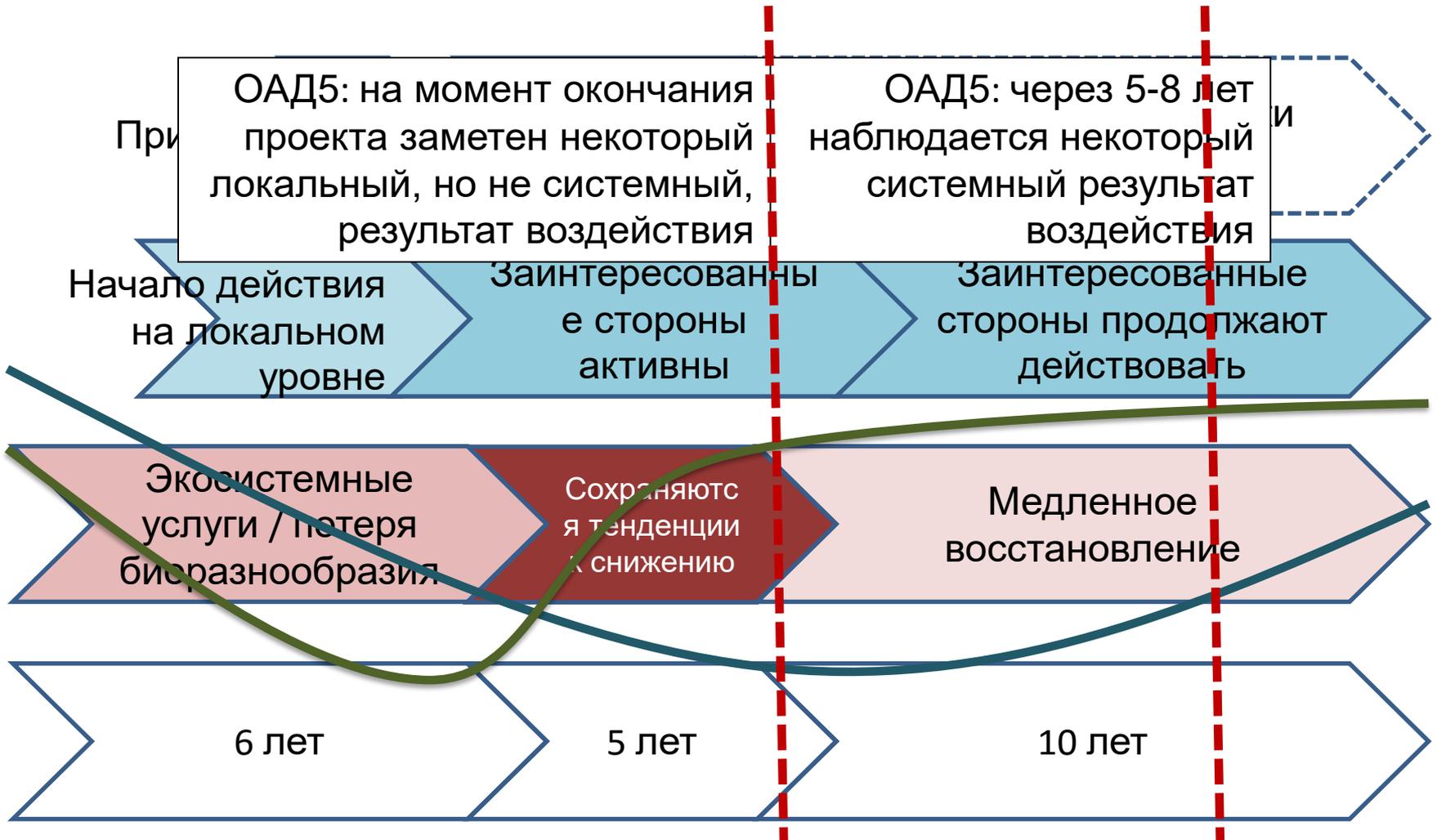




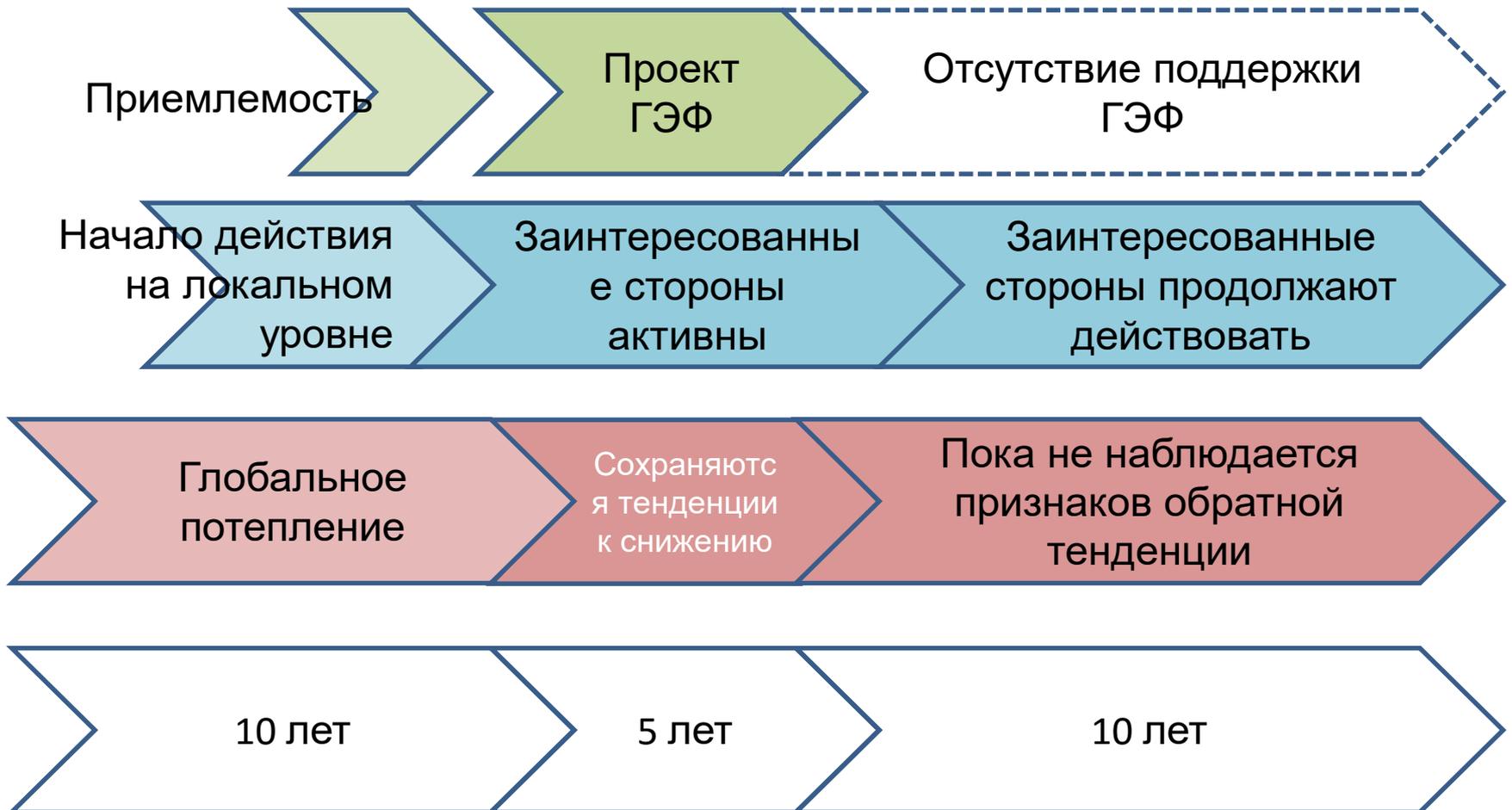
Индикатор воздействия: один вид

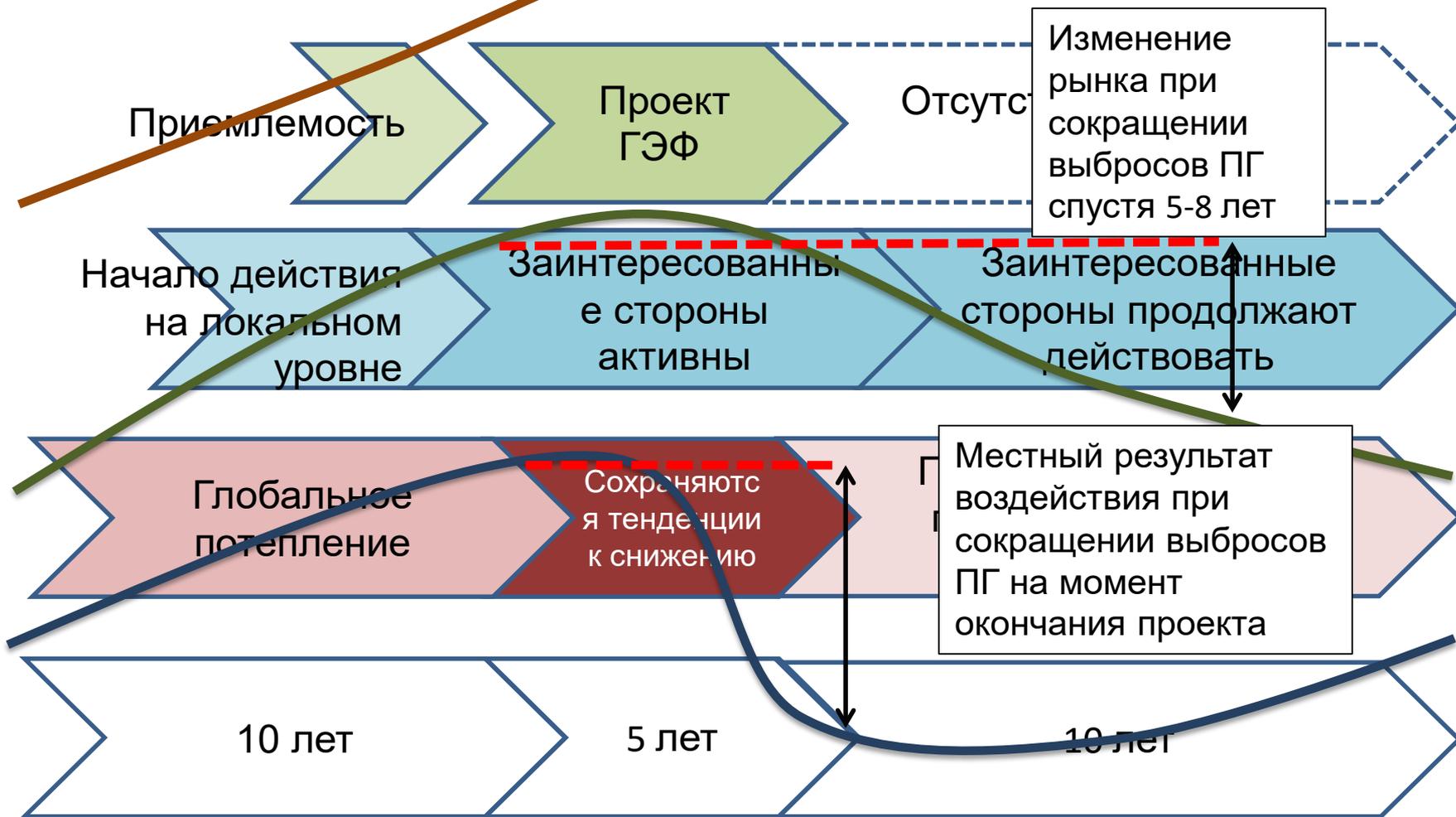


Индикатор воздействия : состояние экосистемы



Изменение климата





Руководство

- **Вывод 6:** Общий уровень ответной реакции ГЭФ на положения конвенции является высоким как на стратегическом, так и на портфельном, уровнях
- Некоторые особенности конвенции затрудняют деятельность ГЭФ: неоднозначный язык, недостаток приоритетов, кумулятивная природа, и повторяемость
- Иногда, руководство конвенции не выполняется в силу недостатка ресурсов, включая краткосрочную доступность в промежутках между пополнениями средств, либо, в силу того, что заявки были признаны несоответствующими критериям для финансирования ГЭФ

Достижения в тематических областях

- По сравнению с показательными ассигнованиями пополнения средств ГЭФ-5, утвержденное финансирование мероприятий, интегрирующих экологические цели в деятельность в продуктивных ландшафтах, значительно выше, чем предполагалось.
- Стратегии и программы ГЭФ остаются достаточно последовательными в течение долгого времени, и большинство целей ГЭФ-5 можно проследить еще в первоначальных рабочих программах 1996 года.

Непрерывность и изменение

Долгосрчный результат/Анализ
Соотношения Результатов и Воздействия(АСРиВ)

Группа по
итоговым
оценкам ОАД4

Группа по
итоговым
оценкам ОАД5

Уровень страны & тематические данные

Пило
тный
этап

ГЭФ
1

ГЭФ
2

ГЭФ
3

ГЭФ
4

ГЭФ
5

Данные уровня страны

- **Вывод 7:** Поддержка ГЭФ на национальном уровне полностью ориентирована на приоритеты страны, демонстрирует прогресс к достижению долгосрочных результатов на местном уровне, и позволяет странам выполнять свои обязательства перед конвенциями
- Данные уровня страны поддерживают анализ воздействия относительно более масштабного распространения, с фокусом на интеграцию и роль наращивания потенциала
- Данные уровня страны решительно подтверждают соответствие ГЭФ потребностям страны, также как и задачам ГЭФ в достижении глобальных экологических выгод
- Поддержка ГЭФ, оказываемая посредством предоставления возможности проведения мероприятий, играет высоко значимую роль в оказании помощи странам, обращающимся к проблем окружающей среды, особенно для Наименее Развитых Стран (НРС) и Малых Островных Развивающихся Государств (МОРГ)
- Межтематические проекты все чаще появляются в национальных портфелях документов, что требует рассмотрения новых способов ведения бизнеса

Парижская декларация

- **Вывод 8:** Поддержка ГЭФ странам получает высокую оценку по показателям соответствия положениям Парижской декларации и превосходит двусторонних и многосторонних доноров в согласовании с национальными приоритетами
- Международная совместная оценка Парижской декларации, 2 этап: медленный прогресс к согласованию
- Данные Оценки Портфеля Страны (ОПС): значительное согласование (22) или более чем умеренное (5)
- Согласование не ведет автоматически к заинтересованному участию стран, что целесообразно, но при согласовании с другими странами-донорами

Вопросы деятельности

- Заключительный отчет ОАД5 будет включать отдельную соответствующую главу, содержащую информацию о результатах среднесрочных проверок СПРР(Системой Прозрачного Распределения Ресурсов)и НПЭС (Национальная Программа по Энергосбережению) и представляющую большее количество анализов
- Уровень осуществленного совместного финансирования по сравнению с предполагаемым со-финансированием, о котором сообщалось ОАД5 в рамках когорты законченных проектов, выше, чем в предыдущих когортах
 - Однако, жалобы относительно со-финансирования сохраняются; в большей части, в заключительном отчете
- Взносы Агенства, выделяемые ГЭФ для осуществления его портфеля проектов, снизились по сравнению с предыдущими
- Существуют начальные признаки того, что в сравнении с ГЭФ-4, промежуток времени между утверждением Идентификационной Формы по Проекту (ИФП) и одобрением полномасштабных проектов исполнительным директором (ИД), значительно сократился на период ГЭФ-5
- Уровень соответствия требованиям ГЭФ по проведению мероприятий МиО проектов на момент одобрения, улучшился в сравнении с предыдущими периодами

Общие выводы

- **Вывод 9:** Данные нескольких оценок указывают на появление межтематических проектов и программ как новой серьезной формы деятельности ГЭФ. Это вызывает трудности в формулировании стратегий для ГЭФ-6
- **Вывод 10:** Результаты воздействия и данные уровня страны показывают, что существует возможность улучшения прогресса к достижению долгосрочных результатов посредством включения стратегий более широкого распространения в планирование проектов и программ

Рекомендации

- **Заседанию по пополнению средств следует обратиться с просьбой к Секретариату о разработке стратегий для ГЭФ-6, которые усилят попытки более масштабного распространения результатов и будут сосредоточены на более многочисленных программных подходах к межтематическим проектам в рамках конвенций**

Основные вопросы Заключительного Отчета ОАД5

- **Актуальность деятельности и сравнительное преимущество** ГЭФ в свете дополнительных финансовых источников
- Способность ГЭФ мобилизовать достаточное финансирование для достижения целей в областях деятельности, наряду с деятельностью стран-доноров
- Углубленный взгляд на долгосрочные результаты в областях деятельности ГЭФ, с фокусом на поддержку **межтематических** областей и **более широкое распространение** результатов для достижения системного воздействия
- До какой степени **процессы реформирования ГЭФ**, такие как Система Прозрачного Распределения Ресурсов (СПРР), НПЭС Национальная Программа по Энергосбережению() и проектный цикл, повлияли на заинтересованное участие стран и улучшили эффективность и продуктивность ГЭФ
- Тенденции в участии заинтересованных сторон, **частного сектора и гражданского общества**
- **Комплексные вопросы политики:** тендер, местное население, участие, обмен знаниями, коммуникация
- Новая информация по оценке Программ Малых Грантов (**ПМГ**) (с 2009 года)
- Роль Научно-технического консультативного совета (**НТКС**)
- **Состояние** сети организаций ГЭФ

Заключительный отчет будет представлен на третьем заседании по пополнению ресурсов, в декабре 2013



Спасибо

ops5@thegef.org
www.gefeo.org