



Primer Informe del ERG-5

Evidencia acumulada sobre el desafío de
generar impactos ambientales globales



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY
EVALUATION OFFICE

Juan José Portillo
Oficial Superior de Operaciones
17 y 18 de abril de 2013
Santiago, Chile

Panorama General

- Todas las reposiciones han sido informadas sobre los resultados globales a través de estudios independientes
- Desde ERG-4, estos estudios son llevados a cabo por la Oficina de Evaluación independiente del FMAM
- Los términos de referencia y el presupuesto para el ERG-5 fueron aprobados por el Consejo del FMAM en junio de 2012
- El informe está dividido en: un primer informe en el inicio del proceso de reposición de fondos y un informe final en la tercera reunión
- El primer informe es una actualización del ERG-4 a través de un meta-evaluación de la evidencia acumulada en los tres años desde el ERG-4

Problemas y financiamiento

- En ERG-5 hay descripciones de mayor autoridad que las que las existentes durante el ERG-4
- Las tendencias apuntan hacia un empeoramiento general del estado del ambiente y evidencian que estamos agotando nuestros recursos naturales
- **Conclusión 1:** las tendencias mundiales ambientales siguen empeorando
- Sin embargo, debido en parte a la crisis financiera mundial actual, la forma de abordar estos problemas no ha cambiado mucho

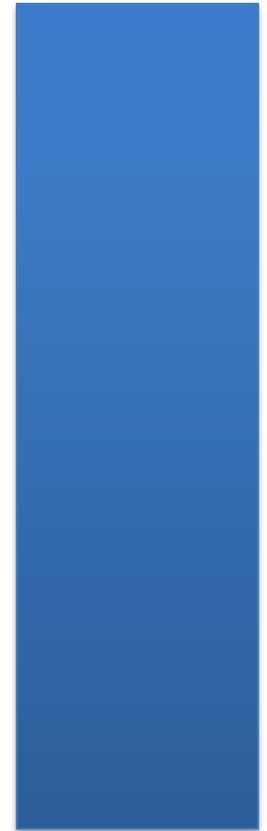
La brecha a nivel mundial

- El FMAM está llegando a un nivel de mil millones de dólares en compromisos anuales
- El actual financiamiento público a nivel mundial para el cambio climático es de 10 mil millones de dólares anuales
- Las necesidades de financiamiento son generalmente estimadas en más de 100 mil millones de dólares anuales
- Un problema insuperable? Sin embargo ...
- La financiación pública mundial en subsidios para combustibles fósiles, agua, pesca, agricultura son generalmente estimados en más de 1 billón al año
- **Conclusión 2:** los problemas ambientales mundiales siguen careciendo de fondos suficientes para enfrentarlos

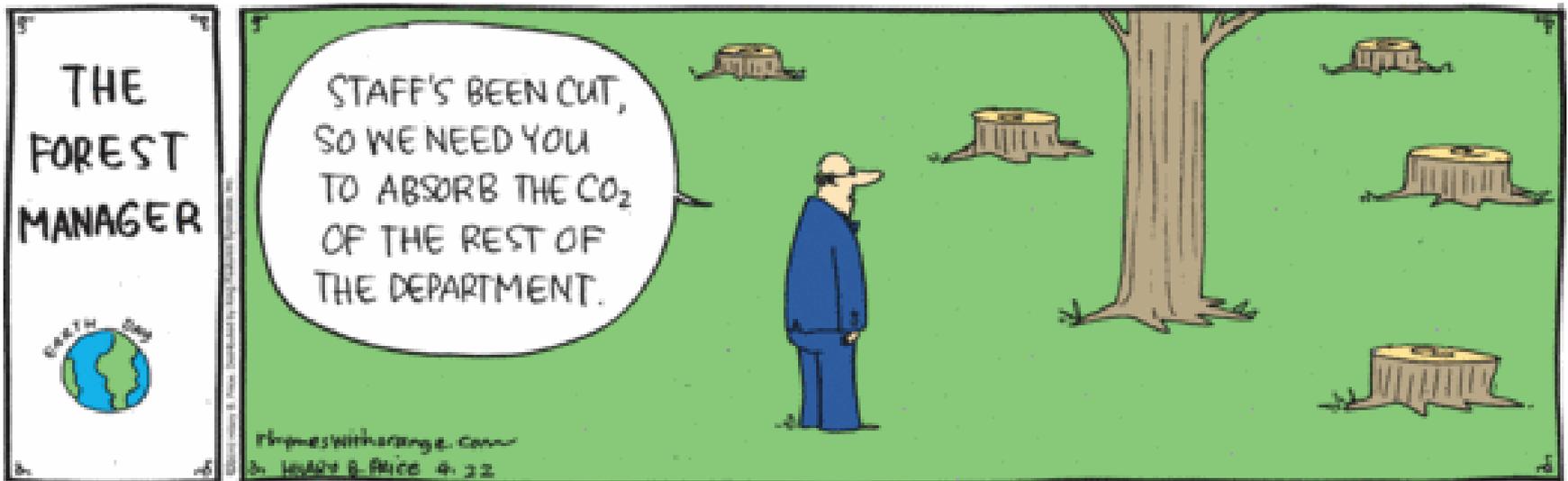
Financiamiento público disponible a nivel mundial > \$ 10 mil millones

Fondos públicos necesitados a nivel mundial > \$ 100 mil millones

Gasto público en el mal uso de recursos naturales > \$ 1 billón



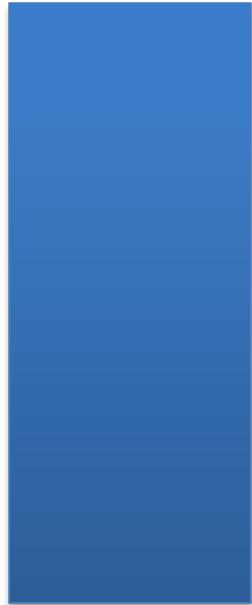
Se pueden solucionar con diez billones de dólares los problemas ocasionados por un trillón?



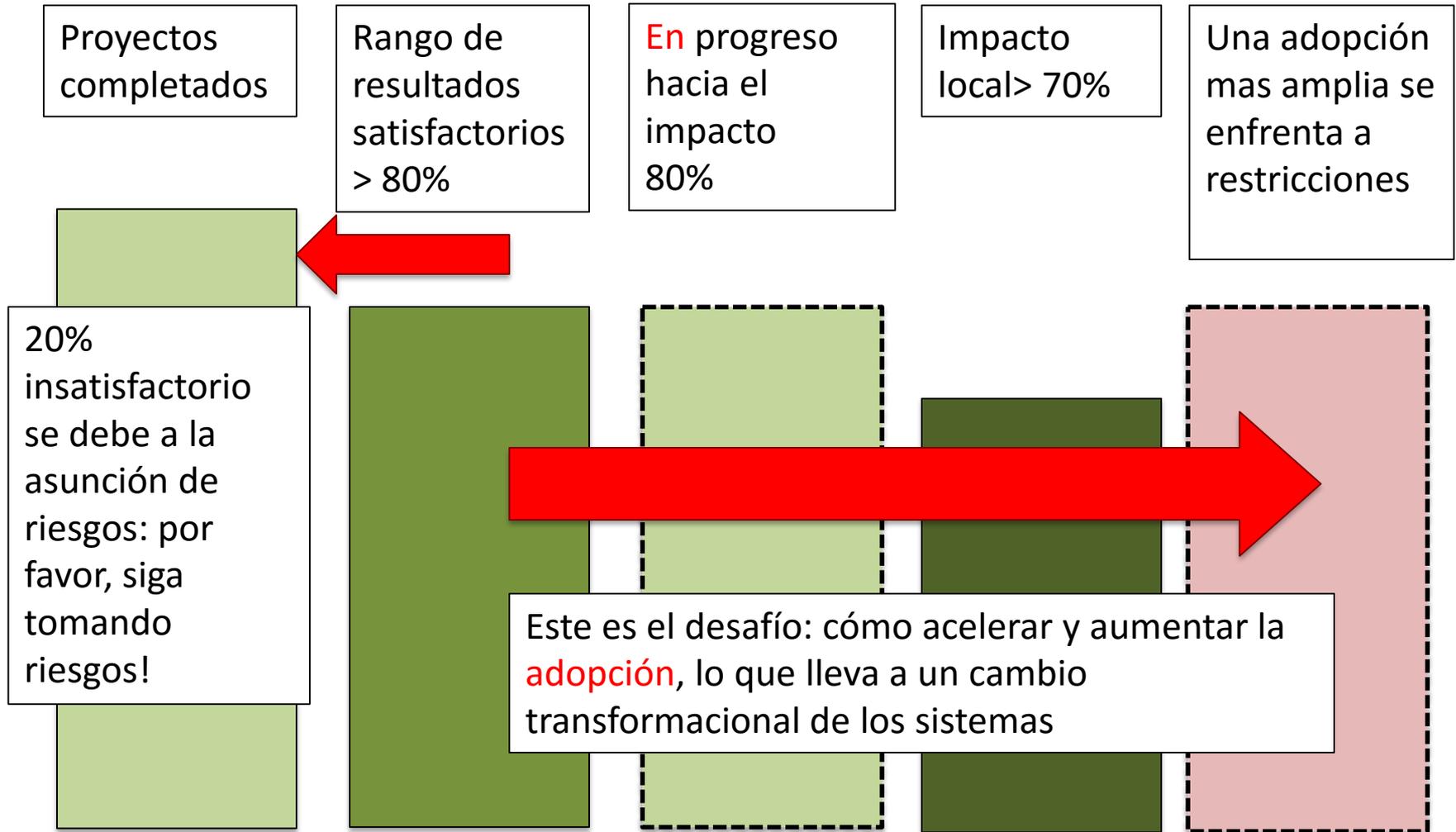
Fondos públicos disponibles a nivel mundial > \$ 10 mil millones

Fondos del FMAM \$ mil millones

FMAM + cofinanciación > \$ 13 mil millones



De los resultados al impacto



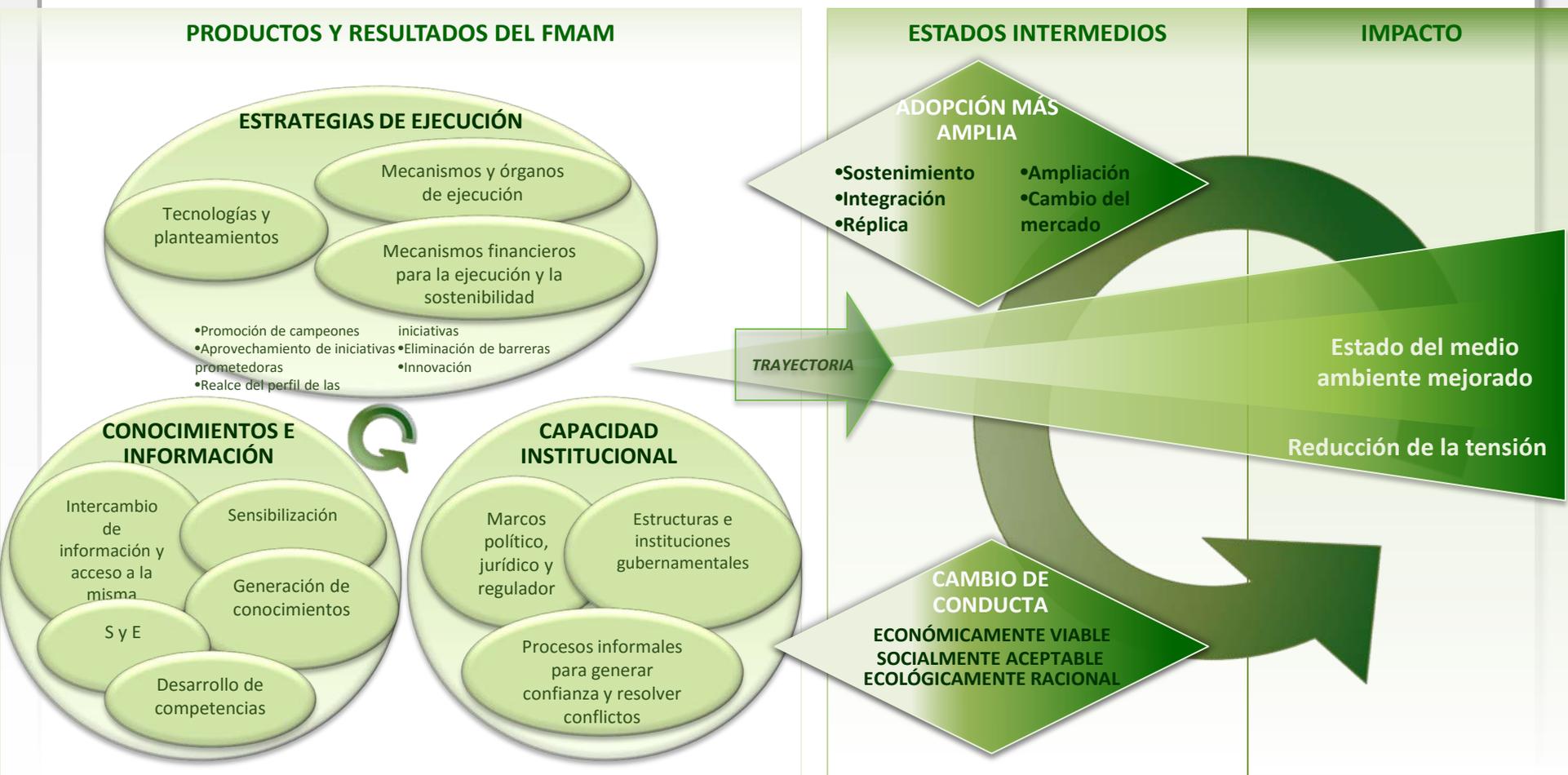
Resultado → Impacto

- **Conclusión 3:** En comparación con la norma internacional de referencia del 75 por ciento, los resultados de más del 80 por ciento de los proyectos del FMAM completados durante FMAM-4 y FMAM-5 recibieron calificaciones de moderadamente satisfactorias o superior.
- **Conclusión 4:** Más del 70 por ciento de los proyectos finalizados muestran impactos ambientales positivos, sobre todo en la escala local.
- **Conclusión 5:** Los enfoques apoyados por el FMAM se han traducido en la reducción del estrés ambiental a escala local. El apoyo del FMAM también está contribuyendo a cambios en los marcos legales, regulatorios e institucionales a mayores escalas, pero las mejoras en la situación del medio ambiente en estas escalas requiere una adopción más amplia de los enfoques y tecnologías que promueve el FMAM.

Adopción general

- ◆ **Integración:** La información, las lecciones, o los resultados específicos del FMAM son incorporados en los mandatos amplios de los actores y en otras iniciativas tales como leyes, políticas, regulaciones y programas
- ◆ **Replicación:** Las iniciativas apoyadas por el FMAM son reproducidas o adoptadas a escalas administrativas y ecológicas comparables en otra región o área geográfica
- ◆ **Expansión:** Las iniciativas apoyadas por el FMAM son ejecutadas a una mayor escala geográfica, y frecuentemente expandidas para incluir aspectos o nuevos elementos que pueden ser políticos, administrativos, o de naturaleza ecológica
- ◆ **Cambio de mercado:** Las iniciativas apoyadas por el FMAM catalizan una transformación en el mercado a través de la influencia que ejercen sobre la oferta y/o demanda de bienes y servicios que contribuyen a los beneficios ambientales globales

Marco general para la teoría del cambio del FMAM



LEYENDA

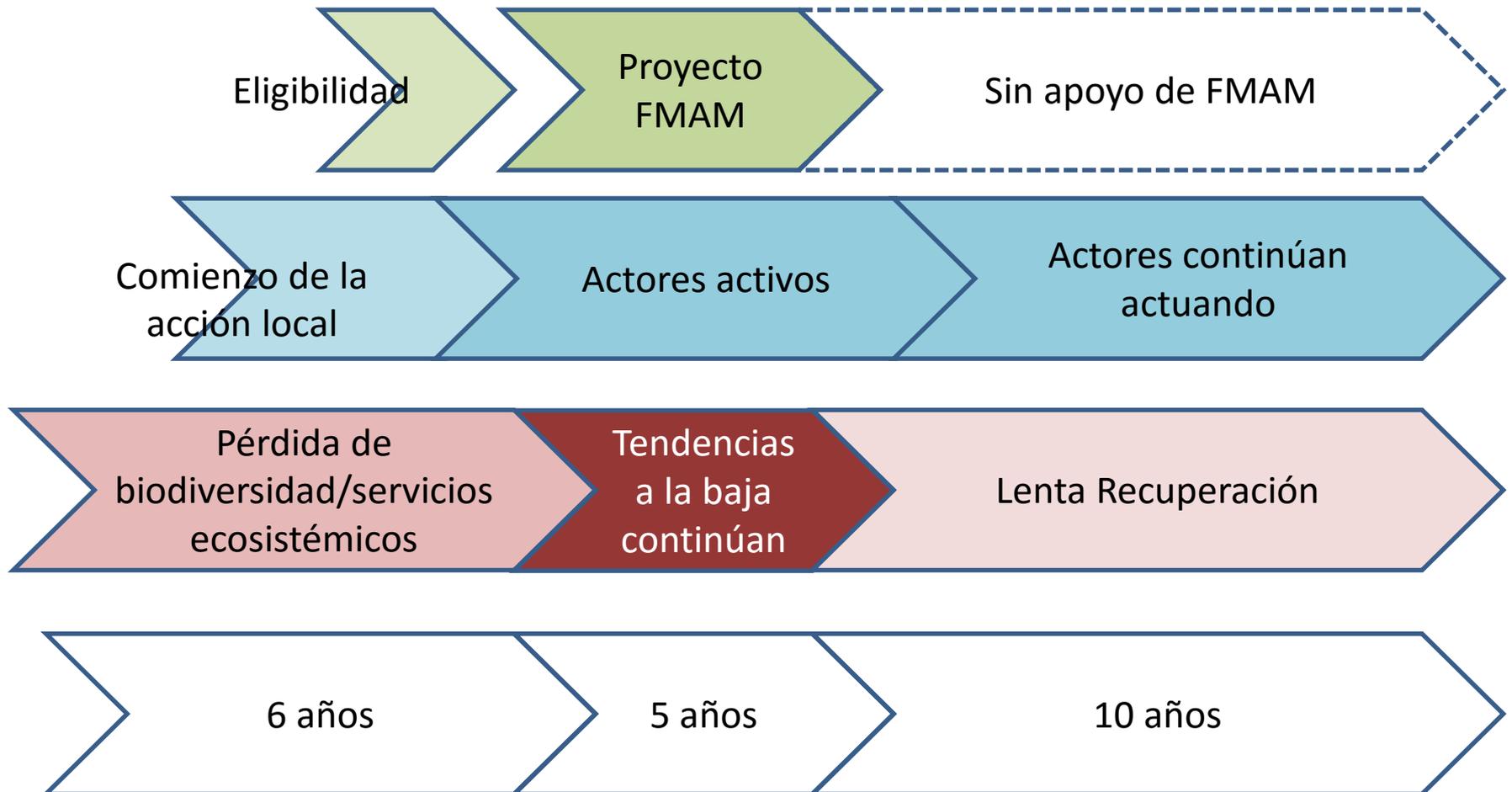


Aprendizaje y gestión adaptable / Ciclo de refuerzo positivo

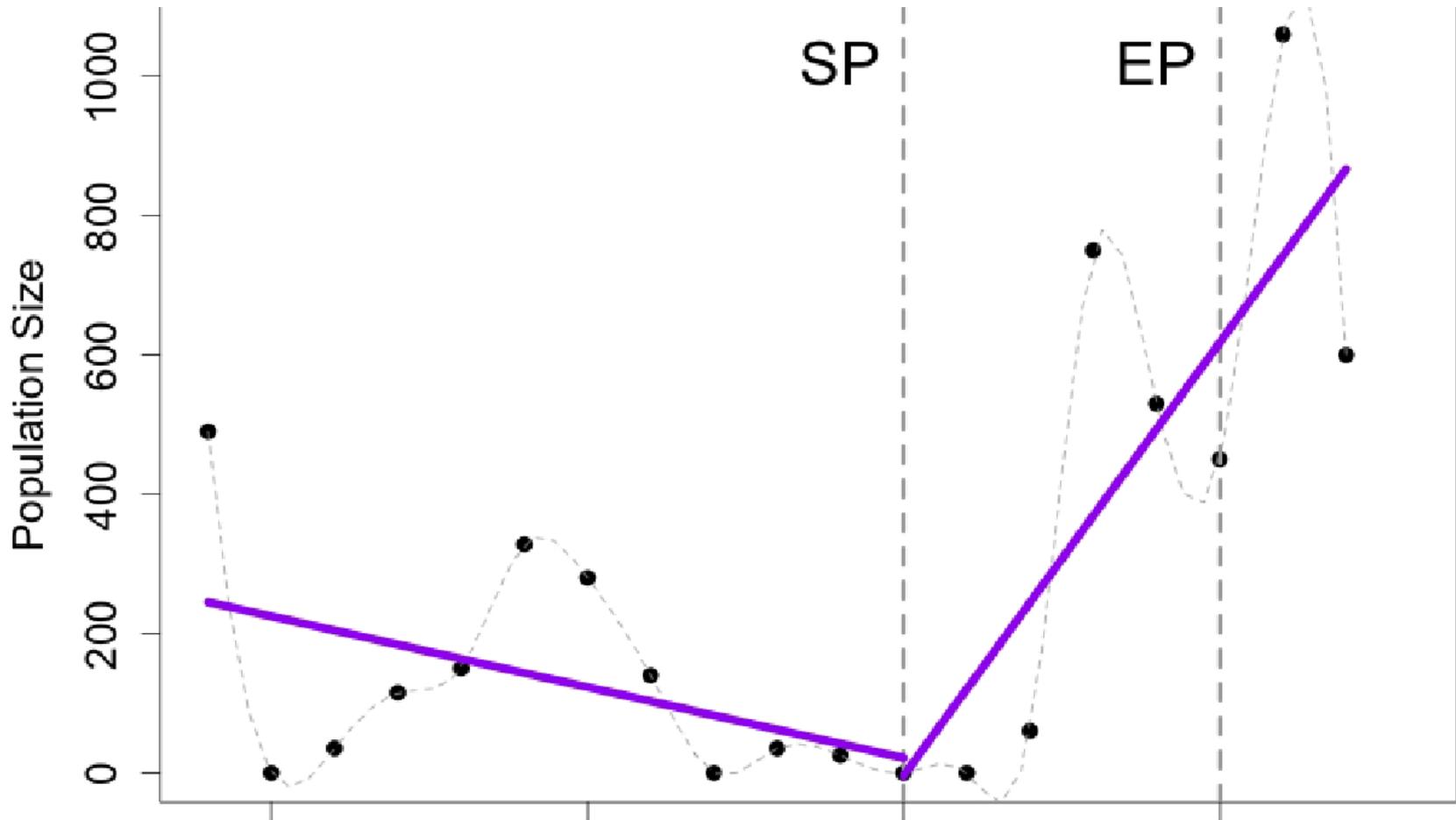
Horizontes de Tiempo

Area Focal	Impacto Final	Tendencia	Cuándo se alcanzará el impacto
Biodiversidad	Ecosistemas saludables en donde la biodiversidad es sostenible	Aumento en la degradación de ecosistemas	Mientras que algunos ecosistemas están siendo más sostenibles, la biodiversidad mundial sigue disminuyendo y nos enfrentamos a una extinción masiva de especies
Cambio Climático	El calentamiento global se detuvo	Escenario para permanecer dentro de los dos grados parece perdido	¿No es alcanzable en los próximos 100 años?
Capa de Ozono	La capa de ozono se restaura	Hay signos visibles de la restauración de la capa de ozono	60-75

Rol del FMAM



La abundancia de datos sobre series de tiempo para una especie de aves en el Delta del Danubio. Los puntos negros son datos individuales. Las líneas púrpura muestran las tendencias de la población **antes y después de la** intervención del FMAM. SP: Fecha de inicio del proyecto, EP: fecha de terminación.





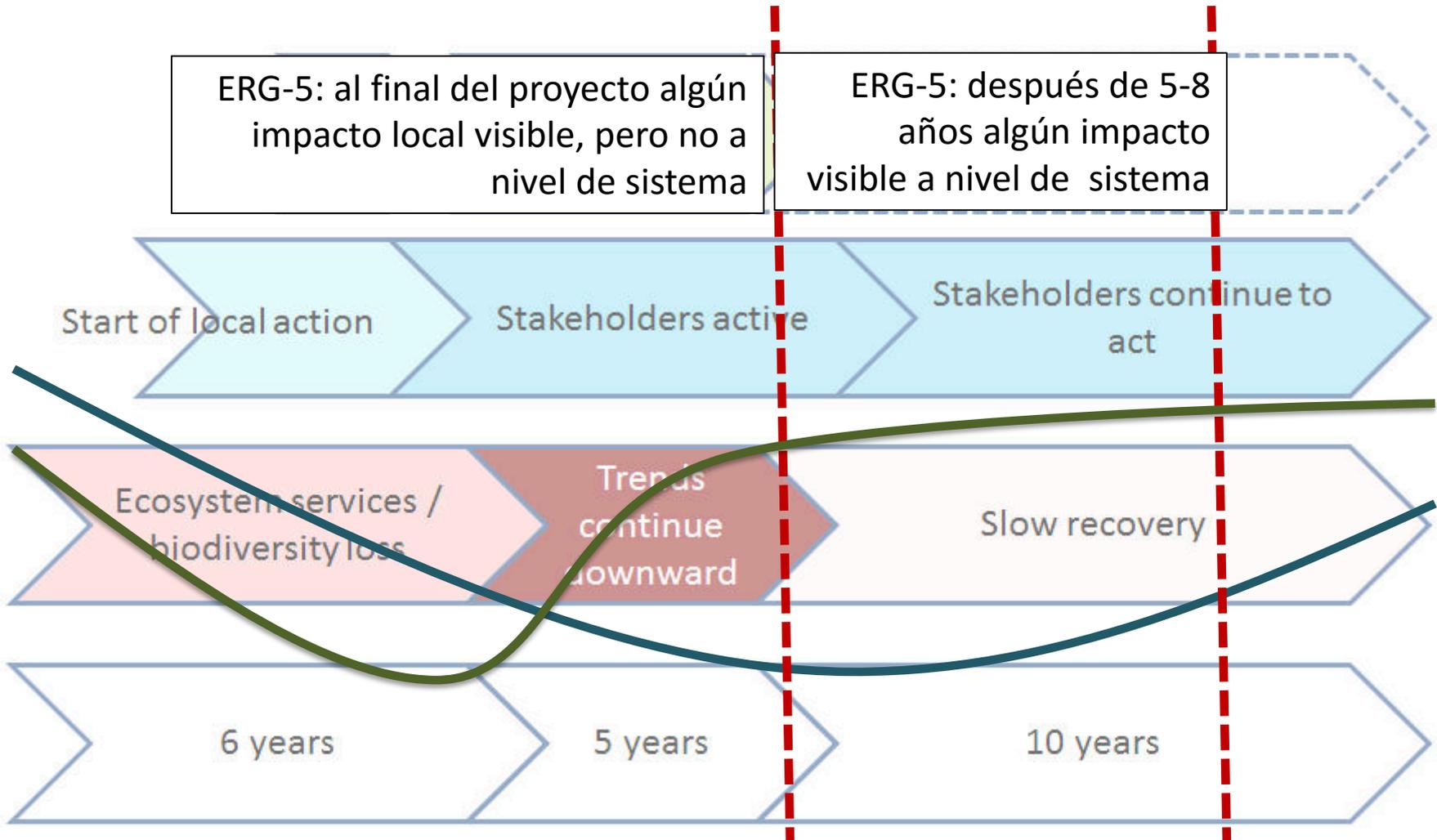
Indicador de impacto: una especie



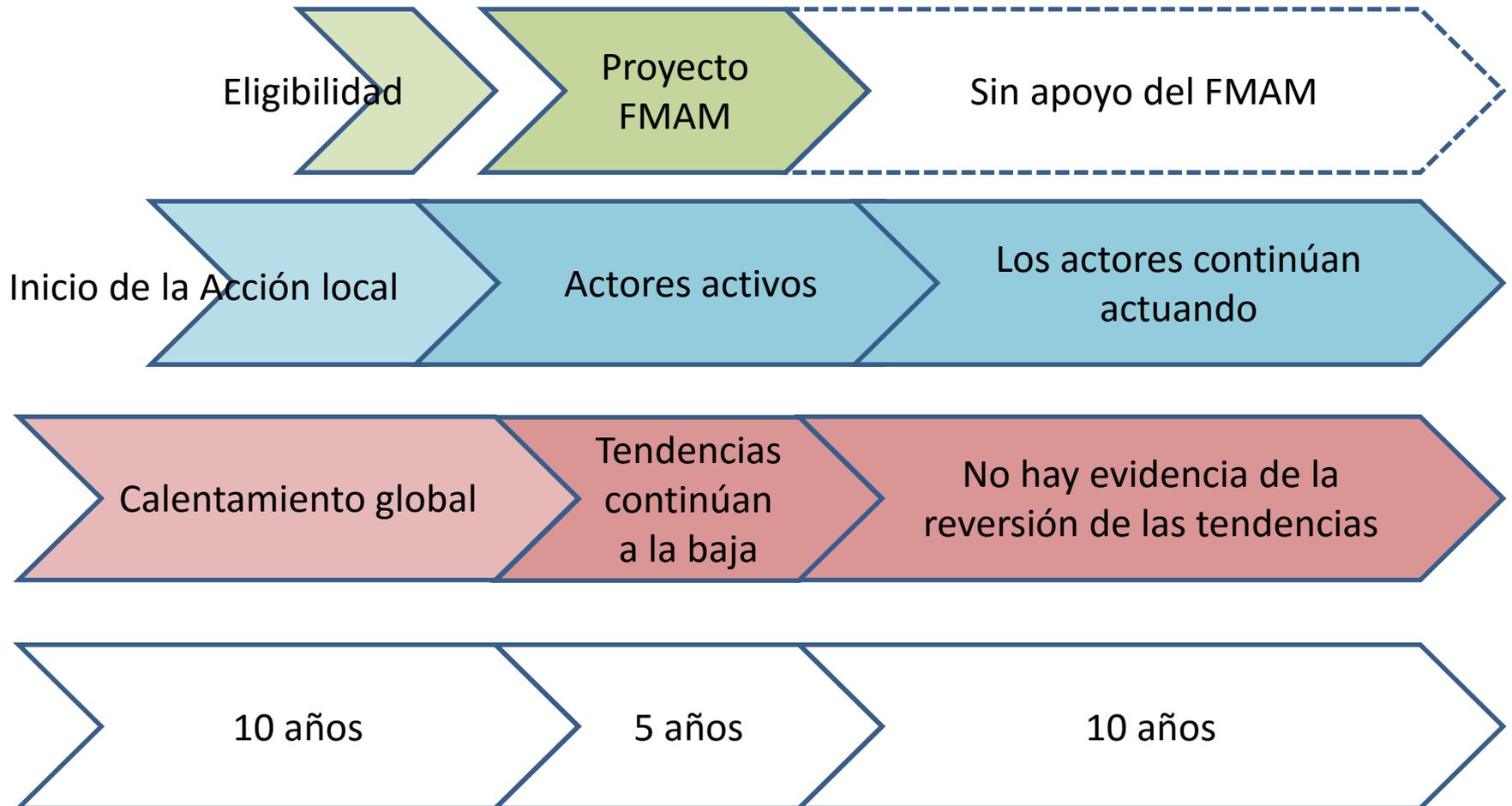
Indicador de impacto: salud ecosistémica

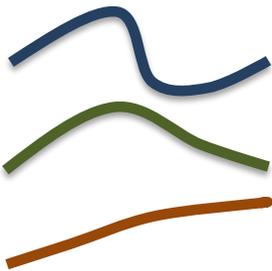
ERG-5: al final del proyecto algún impacto local visible, pero no a nivel de sistema

ERG-5: después de 5-8 años algún impacto visible a nivel de sistema



Cambio Climático

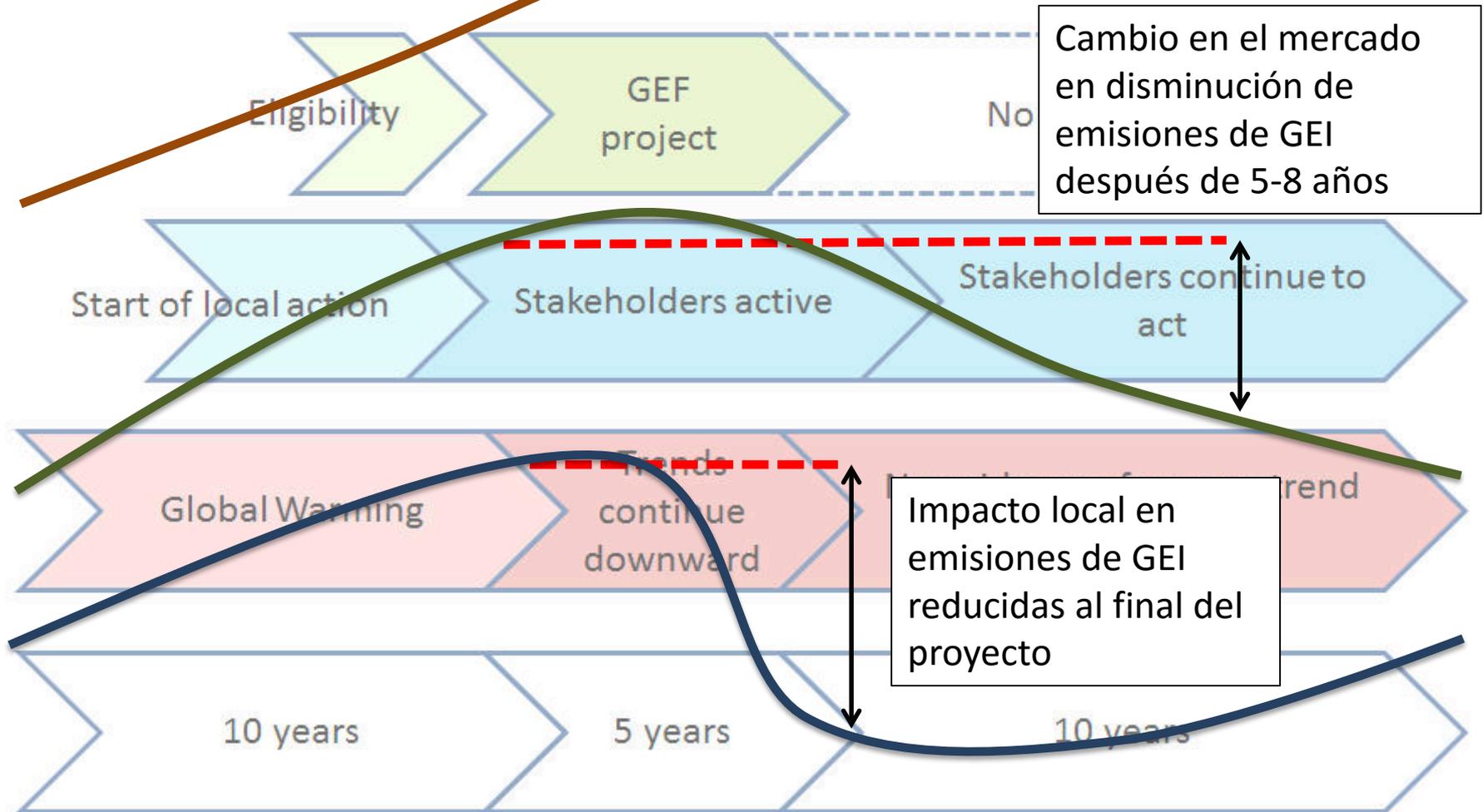




Impacto local medido en emisiones de GEI

Cambio de mercado medido en emisiones de GEI

Emisiones globales de GEI



Lineamientos de las convenciones

- **Conclusión 6:** El nivel general de respuesta del FMAM a los lineamientos de las convenciones es alta tanto a nivel estratégico como de cartera
- Varias características de los lineamientos de las convenciones hacen difíciles la puesta en marcha por parte del FMAM: el lenguaje ambiguo, la falta de priorización, la naturaleza acumulativa de las decisiones, y la repetición
- A veces los lineamientos de las convenciones no son llevados a cabo debido a la falta de recursos, incluso la disponibilidad de reposiciones de fondos en el corto plazo, o porque las solicitudes fueron interpretadas como no elegibles para recibir fondos del FMAM

Logros de las áreas focales

- En comparación con las asignaciones indicativas del FMAM-5, la financiación aprobada para las actividades de integración de metas ambientales en paisajes productivos son significativamente más altas de lo esperado
- Las estrategias y los programas del FMAM han sido muy consistentes con el tiempo, y se puede rastrear el origen de la mayoría de los objetivos del FMAM-5 en los programas operativos originales de 1996.

La continuidad y el cambio

Impacto/ROtI

Las cohortes de la
evaluación final de
ERG-4

Las cohortes de la
evaluación final de
ERG-5

Evidencia temática y a nivel de país

Piloto

FMAM1

FMAM2

FMAM3

FMAM4

FMAM5

Evidencia a Nivel de País

- **Conclusión 7:** El apoyo del FMAM a nivel de país está bien alineado con las prioridades nacionales, muestra el progreso hacia el impacto a nivel local, y permite a los países a cumplir con sus obligaciones con las convenciones
- La evidencia a nivel de país apoya el análisis del impacto sobre la adopción más amplia de enfoques que incluye la integración así como la importancia que juega de desarrollo de capacidades
- La evidencia a nivel de país confirma firmemente la relevancia del apoyo del FMAM a la solución de necesidades nacionales, así como el mandato del FMAM en lograr beneficios ambientales globales
- El apoyo del FMAM a través de actividades habilitantes es altamente relevante en la solución de los problemas ambientales de los países, en especial para los países menos adelantados y para los pequeños estados insulares
- Los proyectos multifocales han aumentado notablemente en las carteras de los países, lo que requiere explorar nuevas formas de hacer negocio

Declaración de París

- **Conclusión 8:** el apoyo del FMAM a los países es consistente con los indicadores con la Declaración de París y supera a los donantes bilaterales y multilaterales sobre la alineación con las prioridades nacionales
- La evaluación internacional conjunta sobre la Declaración de París, Fase 2: hay progreso lento en la alineación
- La evidencia de CPE: fuerte alineación (22) o más que moderada (5)
- La alineación no conduce automáticamente a la apropiación, y aunque al FMAM se le califica bien, en este indicador el FMAM está más en línea con otros donantes

Problemas de desempeño

- El informe final del ERG-5 contendrá un capítulo sustantivo sobre esto, reportando sobre las evaluaciones de termino medio del SATR y NPFE y proveerá un mayor análisis sobre este punto
- El nivel de cofinanciación materializado vis-a-vis la cofinanciación esperada reportada para el cohorte de proyectos finalizados para ERG-5 es mayor que el de cohortes anteriores
 - Sin embargo, persisten los reclamos sobre cofinanciación; se informara más en el informe final
- Las cuotas proporcionadas por el FMAM a las Agencias para la implementación de su cartera de proyectos se han reducido en comparación con períodos anteriores
- Hay indicios de que en comparación con FMAM-4, el tiempo que transcurre entre la aprobación del FIP y la aprobación por parte de la CEO de proyectos de tamaño grande se ha reducido de manera significativa para el período de FMAM-5
- El nivel de cumplimiento de los requisitos del FMAM para M&E de los proyectos al momento de ser aprobados ha mejorado en comparación con períodos anteriores

Conclusiones generales

- **Conclusión 9:** La evidencia de varias evaluaciones apunta hacia el aumento en el número de proyectos multifocales y programas especiales como una modalidad nueva y fuerte del FMAM. Esto plantea desafíos para la formulación de las estrategias para FMAM-6
- **Conclusión 10:** El impacto y la evidencia a nivel de país muestran que hay margen para mejorar el progreso hacia un mayor impacto a través de la incorporación de estrategias que apoyen la más amplia de adopción de resultados en el diseño de proyectos y programas

Recomendación

- **La reunión de reposición de fondos debería solicitar que la Secretaría desarrolle estrategias para FMAM-6 que fortalezcan los esfuerzos hacia una mayor adopción y que se centren en enfoques multifocales más programáticos, dentro del marco de la orientación de las convenciones**

Aspectos claves en el informe final del ERG5

- **Relevancia y valor agregado** del FMAM en comparación con otras fuentes de financiamiento.
- Habilidad del FMAM para **movilizar suficientes fondos** y tener un rol prominente en las áreas focales y también como donante.
- Un examen más profundo al impacto en las áreas focales del FMAM, con un enfoque en el soporte a las **áreas multifocales** y en la **adopción amplia** de resultados y alcanzar impacto al nivel del sistema.
- Hasta que punto el **proceso de reforma del FMAM**, tales como: STAR, NPFE y el ciclo de proyectos, han logrado mejorar el sentido de propiedad en los países e incrementado la eficacia y eficiencia.
- Tendencias de la intervención de partes interesadas, el sector privado y **la sociedad civil**.
- **Políticas transversales:** género, participación e intercambio de conocimientos.
- Actualización de la evaluación del **PPD** (desde 2009).
- Papel del Grupo Asesor Científico y Tecnológico (STAP).
- Salud de la red del **FMAM**.

El reporte final será presentado en la tercera reunión de reposición en diciembre 2013



Gracias

ops5@thegef.org

www.gefeo.org